

聚力改革创新 提升管理质效 奋力推动集团公司安全健康可持续高质量发展

——图解国家能源集团二届三次职工代表大会暨2025年工作会议上的工作报告

这次会议的主要任务是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二、三中全会精神，落实中央经济工作会议、中央企业负责人会议部署，总结2024年工作，安排2025年重点任务，聚力改革创新，提升管理质效，奋力推动集团公司安全健康可持续高质量发展，更好履行战略使命和责任，加快建设世界一流清洁低碳能源科技领军企业和一流国有资本投资公司。

2024年工作取得显著成效

2024年，国家能源集团以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的二十大三中全会精神，高质量开展党纪学习教育，贯彻落实新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深入践行能源安全新战略，牢牢把握高质量发展首要任务，实施“一三六”发展战略和“41663”总体工作方针，守正创新、实干担当、奋勇争先，保持了稳中有进、进中向好的改革发展良好态势。



1 始终旗帜鲜明讲政治 彰显国企忠诚

坚定发挥党中央决策部署落地落实。坚持把捍卫“两个确立”、做到“两个维护”作为最深刻的政治自觉，始终把学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神作为“第一议题”“政治要件”抓紧抓实，体系化落实习近平总书记三次视察集团公司重要讲话精神，连续八年开展“社会主义是干出来的”岗位建功行动，不断激发广大干部职工牢记嘱托、勇攀高峰的精气神。制定深入贯彻落实习近平总书记关于国家能源安全的重大论述，大力发展新质生产力等指导意见，科技创新、产业控制、安全支撑“三个作用”开始发力。贯彻党的二十大三中全会精神走深走实。聚焦国家所需、集团所急、职工所盼，蹄疾步稳贯彻落实工作方案、指导意见，实施方案“三步走”工作安排，六个方向100项改革任务全面铺开。开展集中宣讲1630场次，实现二级单位集中宣讲、三级单位领导干部培训、广大职工学习宣讲“三个全覆盖”。压紧推进改革深化提升行动，主体任务完成超过75%，具有国能特色产业特点的国有资本投资公司基本成型，集团公司连续三年在央企改革考核中获评A级。推动巡视整改标本兼治见真章见实效。坚持集团党组对巡视整改全过程领导、全链条督促、全领域把关，中央巡视反馈问题整改完成率85.7%，措施完成率96.7%。扎实推进国务院国资委党委部署的3个专项治理，持续深化中央巡视整改和党组巡视整改，完成35家分子公司巡视和1家基层党组织组织升级巡视。

2 全力保障能源安全 彰显国企担当

坚决发挥能源供应“压舱石”作用，持续强化“511+2”保供品牌，圆满完成保供保煤保民生任务，能源保供成为集团品牌的重要标志。能源供应保障有力，以昼夜不息、勤耕不辍的实干担当，有效实现煤炭板块稳产高产，自产煤量首次突破6.2亿吨，连续39个月保持在5000万吨以上高位水平。电力板块稳发增发，大力提升电力顶峰保供能力，迎峰度夏最高负荷达到1.82亿千瓦，月均发电量达1047亿千瓦时，总发电量首次突破1.25万亿千瓦时。一体化优势着力发挥，有效应对极端天气等不利影响，一体化出入资源量日均完成近百万吨，创历史最好水平。深入实施“疆煤出区”战略，“疆煤出区”月均达200万吨，历史性突破2400万吨。集团获评交通强国建设试点成效突出单位。供暖机组稳定运行，供热量保持全国第一。



“1331”科技创新战略

一个理念
坚定“创新是企业责任”的理念

三紧三非
紧和国家发展重大战略，紧跟国家重大项目，紧跟国家研发平台，增强“非我不可”的担当，深耕“非富必贵”的领域，坚定“非干成不行的决心”

一个扛起
坚决扛起2030煤炭专项

4 全面加快绿色转型 彰显国企速度

坚持“两端发力”，积极响应国家“两重”“两新”政策，扎实开展“大项目建设管理年”行动，加速推动绿色低碳转型提档升级。传统产业转型升级焕发生机。坚持煤炭规模化、绿色化、智能化发展，做强做优“神东、宁乌、蒙东、新疆”4个亿吨级绿色生态智能矿区，省级以上绿色矿山占比72%，建成9个国家智能化示范煤矿。可再生能源发展提速进阶，坚持多元化、快速化、规模化、效益化、科学化发展，加快“沙戈荒”新能源基地建设，统筹推进风光光储综合能源基地，推动海上风电近海规模化开发和深远海示范化开发。可再生能源开工、投产容量双双历史性突破“3000万千瓦”，装机占比超过40%、整体规模较“十三五”末翻一番、提前一年实现“十四五”目标。新能源开工3118万千瓦，投产2773万千瓦，投产规模创历史新高。水电装机突破2000万千瓦，常规水电在建规模824万千瓦、位居全国第一。战新未来产业全面布局。聚焦新赛道、新技术、新平台、新机制，有力拓展发展空间，我国技术最先进、规模最大的“煤油气化电”综合能源产业化示范基地—哈密密地开工建设。世界最大煤电机组熔盐储热项目入选国家绿色低碳先进技术示范。投运国内首个重载铁路加氢站，国内首次实现绿氢耦合煤制合成氨。4家企业入围第六批国家级专精特新“小巨人”企业。



5 苦练内功稳增长 彰显国企价值

坚决扛牢“稳增长”重大责任，深入实施价值创造行动，持续提升“五个价值”、价值驱动、内涵发展的良性格局加快实现。精益管理提质增效。煤炭产业挖潜力、增产销、扩外销、电力产业保电量、稳电价、拓供热，运输产业强协同、提效率、引货流，化工产业优技术、拓市场、控成本，精益生产成效显著。构建世界一流数智财资金融管理体系。提升上市公司质量，着力打造中国神华、国电电力、龙源电力等旗舰型企业和专业化平台公司，总市值稳定在万亿元以上。风险防控保值固效。加强董事会建设，规范股权管理。建设世界一流法治企业，优化制度体系，强化制度落实，法治合规体系更加有效管用。集团产权的产权管理不断优化，财务司库系统荣获“司库奖”。品牌创建卓有成效。深化RISE品牌战略，优化完善CE-CE社会责任体系，3项ESG实践案例获国资委年度十佳，连续三年位列“中央企业品牌建设能力TOP30”和“中央企业责任管理·先锋30指



主要生产指标 攀新高



准确把握当前面临的新形势新任务新要求

2025年是进一步全面深化改革、“十四五”收官和“十五五”谋篇布局的关键之年。我们要切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，研判新形势，锚定新目标，谋实新举措，再创新佳绩。

1 深刻认识国有经济战略支撑的责任担当

中央经济工作会议指出，当前外部环境变化带来的不利影响加深，我国经济运行仍面临不少困难和挑战。同时，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。党中央、国务院密集出台稳经济、扩内需的一揽子增量政策，宏观经济“稳”的态势得到巩固，回升向好势头持续增强。我们要进一步强化战略意识和功能导向，高水平实现经济属性、政治属性、社会属性的有机统一，坚守实体经济根基，加快资本积累、技术积累、人才积累，不断增强核心功能、提升核心竞争力。当前，能源市场环境复杂多变，优质资源获取难度加大，煤炭、电力、油气价格下行预期较强。我们要保持如履薄冰、如临深渊的风险意识，保持迎难而上、争创一流的奋斗状态，正视困难、坚定信心，确保高质量完成各项任务，在服务国家战略、支撑国民经济回升向好中发挥更大作用。

2 深刻认识构建新型能源体系的机遇挑战

2025年和“十五五”时期是加快构建新型能源体系、推动能源高质量发展、高水平安全的关键时期。全国能源工作会议明确，要逐步建立以非化石能源为供应主体、化石能源为兜底保障、新型电力系统为关键支撑、绿色智慧节约为用能导向的新型能源体系，加快构建适应新型能源体系的体制机制，初步建成全国统一电力市场，推进自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革等重点任务。能源法、矿产资源法等法律相继出台，构建新型电力系统行动、可再生能源替代行动、支持电力领域新型经营主体创新发展、交通物流降本提质增效等配套政策陆续出台，引导新技术新模式新业态创新发展更加有力。作为骨干能源央企，我们要抢抓机遇、乘势而上，充分发挥煤炭煤电资源优势，一体化优势、人才技术优势等综合优势，大力推动管理创新、技术创新和商业模式创新，切实增强能源保供能力，加快绿色低碳转型，发展能源领域新质生产力。

3 深刻认识深化国企改革创新的重要任务

党的二十届三中全会以来，深化国资国企改革加快推进。中央经济工作会议要求高质量完成国企改革攻坚深化提升行动。中央企业负责人会议强调，加强穿透式监管，推进科技创新，开展国有经济增加核算、推进国有资本“三个集中”，要求对照“五个价值”改进提升应对周期波动、共性技术供给、产业融合发展、改革攻坚突破、党建引领保障等“五大能力”，优化了“一利五率”考核指标，用营业收入率替换了营业现金比率。深化改革创新的目标清晰、任务艰巨，我们要高效统筹发展与安全、保供与转型、改革与管控、守正与创新、增长与增效，全面提升“五个价值”，强化依靠创新驱动的内生型增长，加快打造发展方式、公司治理新、经营机制新、布局结构新的现代新央企。

4 深刻认识全面从严治党的最新要求

全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践。党的二十届三中全会提出，聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，创新和改进领导方式和执政方式，深化党的建设制度改革，健全全面从严治党体系。在二十届中央纪委四次全会上，习近平总书记对坚决打赢反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战提出明确要求，对深入推进全面从严治党作出战略部署。习近平总书记强调，新时代新征程，必须坚持用改革精神和严的标准管党治党。我们要深刻认识反腐败斗争的严峻复杂形势，牢记“两个永远在路上”，强化全面从严治党主体责任和监督责任，坚持以严的基调正风肃纪反腐，党性党风党纪一起抓，以全面从严治党推动全面从严治企，持续释放一严到底、越战越勇的强劲信号，为企业安全健康可持续高质量发展提供坚强保障。

2025年工作总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大，二十届二、三中全会精神和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察集团公司系列重要讲话和重要指示批示精神，全面落实中央企业负责人会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，深入践行能源安全新战略，实施集团“一三六”发展战略，全力以赴保障能源安全，坚定不移推进绿色低碳转型，持续深化体制机制改革，加快发展新质生产力，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，奋力谱写安全健康可持续高质量发展新篇章。

做好今年工作，我们要保持定力、担当作为，坚持“稳中求进、安全为本、创新引领、高质发展”工作方针，牢牢把握工作主动权。



全力做好2025年重点工作

1 坚持强党建、严作风，着力营造良好政治生态
坚持把党的政治建设摆在首位，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，健全各级党委“第一议题”制度，完善党中央重大决策部署落实机制，强化履行政治责任、战略使命评价，坚决做到“两个维护”。加强党的组织建设，拓

展党建赋能产业链创新链专项行动成果，扎实开展“社会主义是干出来的”岗位建功行动，强化宣传思想工作。加强巡视巡察整改，加强正风肃纪反腐，建强干部队伍，全面营造干事创业浓厚氛围。

2 坚持筑基础、增韧性，着力担当能源安全“压舱石”
全力抓实能源保供，做好煤炭资源接续，推进煤炭增储上产，确保煤炭稳产稳供；稳妥推动支撑保障性煤电和供热管网布局，深化煤电“三改联动”“低碳化改造”，分类打造一批新一代煤电示范工程；优化运输网络布局，巩固一体化优势；坚持煤化

发展统筹，推动项目建设。全力抓实安全环保，夯实本质安全基础，协同推进降碳减污扩绿增长，持续提高绿色矿山建设水平，加强资源节约集约循环利用，加快推进“无废集团”，建立集团公司产品碳足迹管理体系。

3 坚持优投资、稳增长，着力增强可持续发展后劲
提高重大项目质效，着力打造“两高一低”精品工程，积极扩大有效投资，继续加大海上风电、“沙戈荒”、风光大基地建设获取及建设力度，推动企业绿色低碳转型。紧跟国家区域重大战略、精研区域发展环境，清单化推动重点省区战略合作落地。促进煤炭、火电、新能源、煤化工、生物化工、算力中心等产业联营融合发展，凝聚区域协同发展合力。提高国际发展质效，高质量融入共

建绿色“一带一路”，巩固提升海外发展成果，增强海外项目竞争力和国际影响力，严防严控各类风险。提高“十五五”规划质效，更好统筹发展和安全，体现增强核心功能、提升核心竞争力、坚持服务国家战略、引领行业发展、适应市场需求、严选优选列规项目，科学谋划一批有益、利长远、增后劲的项目，不断提升集团公司安全健康可持续高质量发展水平。

4 坚持精管理、增效益，着力提升“五个价值”
构建“五个价值”目标管理体系，加强产业协同和资源整合，增强产业集聚力。突出“核心区疏运一体化、重载运输智能化、铁水装备管理专业化、物流商贾平台化、港口枢纽建设生态化”，畅通能源运输大通道。扩大系统内供应链

根，释放“大一体化”协同创效潜力。强化精益化管理，推进实施RISE品牌战略，持续提升ESG治理水平。开展“管理提升年”行动，不断健全适应合规要求、适应发展需要的企业管理体系。

5 坚持深改革、激活力，着力提高治企兴企能力
聚焦重点任务，健全改革统筹推进机制，全力释放改革效能，形成一批标志性改革成果。一体推进国企改革深化提升行动，做精做深“科改”“双百”行动，培育更多改革样本。加快完善现代企业治理，全面贯彻两个“一以贯之”，开展新

一轮章程规范化行动，深入实施子公司董事会建设升级行动，深化“三项制度”改革。加快推动投资公司改革，积极推动资本市场高质量发展，增进上市公司市场认同和价值实现。

6 坚持攻专项、促融合，着力培育发展新质生产力
高标准建全科技创新体制机制，完善研发投入持续稳定增长机制，加大政策和人才保障力度。高效能推动战新未来产业发展，加快提高战新产业营收占比，探索可再生能源多技术融合发展、多场景融合模式，打造系统友好的清洁能源基地，高标准建设腾格里、巴丹吉林2个千万千瓦级新能源基地项目，推动新

疆、宁夏新型电力系统示范区建设，大力推动新型储能、氢能和CCUS产业化发展，研发推广“煤基新燃料、新材料、新产品”。高水平推动数字化智能化转型，全面推动集团生产运营协同调度系统基石2.0建设，加快煤质快检推广应用，高效开发煤炭、电力等行业大模型。

7 坚持提能力、强担当，着力建强干部队伍队伍
充分发挥领导班子整体功能，着力锻造政治素质好、发展业绩好、创新效能好、党建作用好、作风形象好的坚强领导集体。大力实施人才强企发展战略，建强建好“三支队伍”，统筹实施科技人才“登攀”、科研团队“登高”、高端顶尖人才“登月”行动，打造国能特

色人才高地。全面营造干事创业浓厚氛围，持续开展重大主题宣传，做好重大项目、重大活动专题宣传，全面展示集团高质量践行总书记重要讲话指示批示精神的生动实践。赓续国能精神谱系，弘扬“实干、奉献、创新、争先”的企业精神，进一步凝聚干事创业的磅礴力量。