



接续奋斗 共谱新篇

政府工作报告——

能源工作划重点

2024年成绩单

- 新能源汽车年产量突破1300万辆。
- 我国生态环境质量有新改善,单位国内生产总值能耗降幅超过3%;可再生能源新增装机3.7亿千瓦。
- 新培育一批国家级先进制造业集群,商业航天、北斗应用、新型储能等新兴产业快速发展。
- 推动重点行业节能降碳改造,推进新能源开发利用,非化石能源发电量占总发电量的比重接近40%。启动全国温室气体自愿减排交易市场。全国碳排放权交易更趋活跃。
- 强化应急管理和安全生产,开展燃气、电动自行车等安全隐患全链条专项整治。有效防范应对洪涝、台风、地震等自然灾害。完善国家安全体系。

2025年工作目标

- 单位国内生产总值能耗降低3%左右,生态环境质量持续改善。

2025年重点工作

- ◆**实施适度宽松的货币政策**
 - 优化和创新结构性货币政策工具,加大对科技创新、绿色发展、提振消费以及民营、小微企业等的支持。
- ◆**实施提振消费专项行动**
 - 创新和丰富消费场景,加快数字、绿色、智能等新型消费发展。
- ◆**推动传统产业改造提升**
 - 加快制造业重点产业链高质量发展,强化产业基础再造和重大技术装备攻关。
 - 进一步扩范围、降门槛,深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程。

◆激发数字经济创新活力

- 持续推进“人工智能+”行动,将数字技术与制造优势、市场优势更好结合起来,支持大模型广泛应用。
- 大力发展智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人等新一代智能终端以及智能制造装备。

◆推进高水平科技自立自强

- 充分发挥新型举国体制优势,强化关键核心技术攻关和前瞻性、颠覆性技术研发,加快组织创新和超前布局重大科技项目。
- 优化国家战略科技力量布局,推进科研院所改革,探索国家实验室新型科研组织模式,增强国际和区域科技创新中心辐射带动能力。
- 推动科技支出向基础研究倾斜,完善竞争性支持和稳定支持相结合的投入机制,提高基础研究组织化程度。
- 发挥科技领军企业龙头作用,加强企业主导的产学研深度融合,从制度上保障企业参与国家科技创新决策,承担重大科技项目。
- 完善中央财政科技经费分配和管理使用机制。健全科技成果转化支持政策和市场服务,推进职务科技成果赋权和资产单列管理改革,提升科技成果转化效能。

◆加强知识产权保护和运用

- 加快概念验证、中试验证和行业共性技术平台建设。健全创投基金差异化监管制度,强化政策性金融支持,加快发展创业投资、壮大耐心资本。扩大科技开放合作。

◆加强科学普及工作,提升公民科学素质

- 弘扬科学家精神,推动形成鼓励探索、宽容失败的创新环境。

◆纵深推进全国统一大市场建设

- 加快建立健全基础制度规则,破除地方保护和区域壁垒,打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点,综合整治“内卷式”竞争。
- 实施全国统一大市场建设指引,修订

出台新版市场准入负面清单,优化新业态新领域市场准入环境。

○制定重点领域公平竞争合规指引,改革完善招标投标体制机制。出台健全社会信用体系的政策,构建统一的信用修复制度。完善企业简易注销制度,逐步推广经营主体活动发生地统计。

◆推动高质量共建“一带一路”走深走实

○统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设,形成一批示范性合作成果。

◆协同推进降碳减污扩绿增长,加快经济社会发展全面绿色转型

○进一步深化生态文明体制改革,统筹产业结构调整、污染治理、生态保护,应对气候变化,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

○加快发展绿色低碳经济。完善支持绿色低碳发展的政策和标准体系,营造绿色低碳产业健康发展生态。深入实施绿色低碳先进技术示范工程,培育绿色建筑等新增长点。完善资源总量管理和全面节约制度,加强重点用能单位节能节水管理,有力有效管控高耗能项目。加强废弃物循环利用,大力推广再生材料使用。健全绿色消费激励机制,推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

○积极稳妥推进碳达峰碳中和。扎实开展国家碳达峰第二批试点,建立一批零碳园区、零碳工厂。加快构建碳排放双控制度体系,扩大全国碳排放权交易市场行业覆盖范围。开展碳排放统计核算,建立产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度,积极应对绿色贸易壁垒。加快建设“沙戈荒”新能源基地,发展海上风电,统筹就地消纳和外送通道建设。开展煤电低碳化改造试点示范。规划应对气候变化一揽子重大工程,积极参与和引领全球环境与气候治理。

(选自《政府工作报告》)

部长通道

交通运输部部长刘伟——

统一开放市场迈出更大步伐 促进交通运输方式协同融合

统一开放的交通运输市场是全国统一大市场的重要组成部分,党中央、国务院对此高度重视。去年底,中办、国办专门印发《关于加快建设统一开放的交通运输市场的意见》,主要通过深化改革,打破区域和行业壁垒,促进多种交通运输方式协同融合,促进完善公平公正的市场环境,进一步提升综合交通运输效率,为高质量发展提供支撑。为落实《意见》,其中一个重要举措就是降低全社会物流成本。大家知道,全社会物流成本主要由三部分构成,包括运输成本、仓储成本和管理成本。其中,运输成本占大头,占到50%以上。为此,交通运输部会同国家有关部门共同研究制定了《交通物流降本提质增效行动计划》,以及铁路、公路、水运、民航、邮政等五个领域的实施方案。经过一年多努力,取得了阶段性成效。2024年,全国全社会物流成本共降低大约4000亿元,其中运输成本降低了2800亿元,占2/3左右。在工作推进中,我们重点突出了调结构、强枢纽、促联运这三个方面。首先是调结构,就是调整运输结构。大家知道,在多种运输方式中,水运、铁路具有运能大、成本低、污染小的特点。从运价来看,水运的运价是最低的,铁路次之,公路相对较高。我们从2017年开始就大力推动大宗货物和集装箱中长距离运输的“公转铁”“公转水”。到去年,铁路货物周转量增长超过30%,水路货物周转量增长超过40%。第二是强枢纽,就是强化枢纽功能。在《国家综合立体交通网规划纲要》中,在全国规划布局了20个国际性综合交通枢纽城市和80个全国性综合交通枢纽城市。这两年,我们大力实施国家综合货运枢纽补链强链工程,支持37个城市实施500多个项目,集中打造一批高水平的综合交通枢纽,带动提升综合交通运输效率。第三是促联运,就是大力发展多式联运。我们依托综合交通枢纽,大力推动铁水联运、公铁联运和空铁联运。应该说,这些年特别是集装箱铁水联运量保持年增速在15%以上。多式联运上重点突破“一单制”“一箱制”,制定出台一批标准,推行全过程的“电子运单”,取得了比较好的效果。总之,我们将按照这次《政府工作报告》的部署要求,抓细落实各项举措,今年努力在推进统一开放的交通运输市场上、在推进交通物流降本提质增效上迈出更大步伐,取得更大成效。

(来源:交通运输部)

具身智能如何走向未来?

什么是具身智能?这一产业未来将如何发展?有专家将具身智能概括为“有物理载体的智能体”。虽然听起来有些陌生,但“具身智能”不是一个新概念,早在1950年便被提出。受限于机器学习算法及软硬件条件,而后并没有取得很大进展。得益于近年来人工智能大模型的发展与加持,学者普遍认为,具身智能将成为“会思考的机器人”。

2024世界机器人大会上发布的《人形机器人十大趋势展望》指出,具身智能是在高变化下做出迅猛、精准反应的高质量、高性能智能系统。它既不是单纯的虚拟环境下的计算机仿真,也不是完全偏于物理空间的机电系统,与人形机器人系统紧密相关。

“我们期望能在真实物理世界中实现交互,这意味着要让人工智能拥有实体,让它们像人类一样具备感知、思考和行动能力,也即具身智能。”中国工程院院士蒋昌俊表示,逐步让人工智能拥有实体,让它们像人类一样具备感知、思考和行动的能力。

当前,作为人工智能领域的前沿热点,具身智能正逐步从理论走向实践,从实验室走向现实。

全国政协委员、中国科学院院士乔红介绍,她所在的中国科学院自动化研究所,自主研发了Q系列人形机器人。构建了“通用机器人人大工厂”这一核心技术底座,核心底座通过智能算法对硬件系统不足的补偿,以及神经科学与人工智能的融合,形成了核心技术壁垒。“这一底座可快速输出各类低成本和相对高性能的机器人系统,赋能工业、农业等重要行业。”乔红说。

投入救援演练、在咖啡厅里为顾客点单并制作、在展厅担任讲解员、在工厂担任车辆质检员……当下,人形机器人已逐渐在多元场景展开应用,为日后走入日常生活打下基础。

“我们希望让机器人真正从‘专才’走向‘通才’。”清华大学交叉信息研究院助理教授刁力说,“专才”是说当下机器人更多是在特定的环境中完成特定的任务,比如旋转瓶盖、运输货品等。“通才”意味着,机器人能够在开放环境中,执行开放任务。

“推动我国具身智能的快速发展,需要在战略规划、学科融合、国际合作、人才培养等方面采取多层次的措施,以确保在全球科技竞争中占据有利位置。”全国政协常委、中国科学院院士谭铁牛说。

(新华社供稿)

两会观察

以市场之力托举能源转型

2025年是新一轮电力体制改革实施十周年的关键节点,也是全国统一电力市场建设迈向深水区的攻坚之年。电力行业如何以更高水平市场化机制破解能源转型难题?如何通过全国统一大市场实现资源优化配置与安全保供双重目标?今年全国两会期间,这些话题将被持续关注,成为代表委员广泛谈论的焦点。

国家能源局数据显示,2024年,全国市场化交易电量突破6万亿千瓦时,占全社会用电量比重攀升至62.7%,较2023年提升1.3个百分点。这张沉甸甸的成绩单背后,是政策创新与市场活力的同频共振。

——多方面规则体系不断完善。近年来,以《电力市场运行基本规则》为核心,《电力中长期交易基本规则》《电力市场注册基本规则》《电力辅助服务市场基本规则》等为配套政策的“1+N”基础规则体系逐步落地生根,这一体系为市场规范有序运行提供坚实的制度支撑。

——多层次市场格局基本形成。全国市场与省域、区域市场“一盘棋”格局持续优化,省间、区域、省内中长期交易常态化开市,中长期交

易电量占比超90%,成为稳定电价“基本盘”的“压舱石”。辅助服务市场实现全覆盖,年均挖掘系统调节能力超1亿千瓦,释放清洁能源消纳空间超1200亿千瓦时。电力现货市场已经覆盖了全国80%以上地区,省间现货市场和山西、广东、山东、甘肃、蒙西现货市场已转入正式运行。

——多元化市场主体广泛参与。国家能源局数据显示,全国电力市场注册经营主体已突破74万家,较2016年改革初期的4.2万家增长逾17倍,规模稳居全球首位。市场主体“量质齐升”的背后,是统一电力市场体系建设的稳步推进,也是能源治理能力现代化的有力印证,将为构建新型电力系统、服务“双碳”战略注入持久动能。

——绿色电力交易规模迅猛增长。2024年全国风电光伏新增装机达3.6亿千瓦,总装机规模突破14亿千瓦,提前6年实现2030年目标。其中,市场化交易是推动其快速发展的重要因素。2024年前三季度,全国绿电交易电量达1783亿千瓦时,同比增长120.9%。截至2024年底,我国可再生能源绿色电力证书累计交易5.53亿个,同比增长4.19倍,新能源“平价时代”叠加

“市场时代”的双重赋能效应逐步显现。

迈入初步建成全国统一电力市场的关键一年,国家能源局印发的《2025年能源工作指导意见》就深化全国统一电力市场建设的具体工作进行明确,加强国家、区域、省等多层次市场协同,持续完善关键机制设计,进一步健全电力市场“1+N”基础规则体系,推动电力中长期市场连续运营,完善辅助服务市场机制,实现省级电力现货市场基本全覆盖。实现南方区域电力市场长周期结算试运行,进一步扩大长三角电力市场交易规模,稳妥推进京津冀电力市场建设。推动跨省跨区市场化交易,推进省级市场标准化建设,制定电力现货市场建设指引。

从“初步建成”到“全面完善”,全国统一电力市场建设已站上新起点。这不仅是能源资源配置方式的革命,更是治理能力现代化的深刻实践。它让“无形之手”与“有形之手”协同发力,让“风光水”与“煤油气”各展所长,让企业从“被动接受”转向“主动选择”,让绿色低碳从理念转化为真金白银的市场价值。

(来源:中国电力报)

《政府工作报告》里的新词汇

<p>2025《政府工作报告》里的新词</p> <p>具身智能</p> <p>6G</p> <p>建立未来产业投入增长机制,培育生物制造、量子科技、具身智能、6G等未来产业。</p>	<p>2025《政府工作报告》里的新词</p> <p>人工智能手机和电脑</p> <p>智能机器人</p> <p>大力发展智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人等新一代智能终端以及智能制造装备。</p>	<p>2025《政府工作报告》里的新词</p> <p>零基预算</p> <p>改革</p> <p>开展中央部门零基预算改革试点,支持地方深化零基预算改革,在支出标准、绩效评价等关键制度上积极创新。</p>	<p>2025《政府工作报告》里的新词</p> <p>因城施策</p> <p>调减限制性措施</p> <p>持续用力推动房地产市场止跌回稳。因城施策调减限制性措施,加大实施城中村和危旧房改造,充分释放刚性和改善性住房需求潜力。</p>	<p>2025《政府工作报告》里的新词</p> <p>投资于人</p> <p>推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生。</p>	<p>2025《政府工作报告》里的新词</p> <p>新型离岸贸易</p> <p>培育绿色贸易、数字贸易等新增长点,支持有条件的地方发展新型离岸贸易。</p>	<p>2025《政府工作报告》里的新词</p> <p>独角兽企业</p> <p>瞪羚企业</p> <p>支持独角兽企业、瞪羚企业发展,让更多企业在新领域新赛道跑出加速度。</p>
--	---	--	---	---	--	---