

编者按：当前，国家能源集团正在推动安全生产管理体系实施运行，这是集团公司构建科学化、规范化、现代化管理体系，解决制约安全生产深层次问题的重要举措。集团公司各部门、各单位学体系、推体系、用体系，开展体系一级达标和示范企业建设。本报刊登集团所属单位主要负责人关于推动安全生产管理体系实施落地的署名文章，以供交流互鉴，促进体系管理落地见效。

## 细照笃行推动体系落地 全面提升本质安全水平

■ 平庄煤业党委书记、董事长 杜善周

安全生产是关乎国计民生的大事，也是企业发展与稳定的基石。党的十八大以来，习近平总书记对安全生产工作作出一系列重要论述和重要指示批示，强调要统筹发展和安全，为企业安全生产工作提供了根本遵循和行动指南。

集团公司立足以高水平安全保障高质量发展的全局高度，全面启动安全生产管理体系（以下简称“体系”）建设，进一步突出安全生产的重要性，确立“1+9+N”的体系系列标准架构，创建具有国能特色的LS-PDCA运行模式，构建“安全风险管控”“隐患排查治理”“应急处置与救援”三道防线，充分体现集团公司在安全管理上的“三个新”：

一是强化安全管理的新思想。体系建设是深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示批示精神的实际行动，是全面落实党中央、国务院决策部署的具体举措，是更好保障和服务集团公司安全生产大局、全力推动安全生产形势持续稳定的重要制度性部署。

二是注重安全发展的新模式。作为集团公司解决制约安全生产深层次问题，实现高质量发展的必要之举、创新之举，体系建设既是对以往安全管理经验的规范整合，也是对安全管理过程的

要素创新，是集团公司全面贯彻党和国家战略部署、践行能源央企担当的重要体现。

三是引领安全文化的新高地。集团公司构建安全生产长效机制，以观念转变为先导，积极推动安全文化向更高层次、更高层次，营造“学体系、强管理、明责任、保安全”的良好氛围，对广大干部职工守安于心、践安于行，守牢安全行为底线具有极其重要的促进作用。

通过认真学习宣贯，我们充分认识到，集团公司全面启动体系建设是推动企业本质安全建设的重要抓手，对创新安全管理模式、提升安全治理水平、以高水平安全保障高质量发展具有重要意义。今年以来，平庄煤业大力实施“13446”总体工作方略，确立了全面建设绿色、低碳、安全、高效，可持续转型升级发展能源企业的愿景，将强化安全保障放在突出位置，结合安全生产工作实际，进一步强化底线思维，完善治理体系，压实主体责任，深刻把握“五个强化、五个到位”，推动体系建设落地生根，全面提升企业本质安全水平。

一是强化组织领导，确保责任到位。平庄煤业成立了体系实施领导小组和体系推进工作小组，制定了体系实施方案，

明确了各部门管理职责，组建了评审标准修订和信息系统优化专班，全面推进体系实施工作。注重党建引领，坚持党建工作与体系建设工作一体谋划。定期听取体系落实工作汇报，分析研判安全生产重大风险，研究解决安全生产重大问题，发挥党委“把方向、管大局、保落实”的领导作用。

二是强化统筹推进，确保考核到位。建立体系实施激励机制，设立专项奖励资金，以“安全风险管控”“隐患排查治理”“不安全行为管控”为抓手，加强组织协调与监督检查，进一步完善系统排名考核管理办法，实现公司对业务部门和各单位，各单位对科室、区队的安全管理全要素全过程自动排名考核，做到公开化、透明化管理，考核结果作为安全奖发放和年终评先评优的重要依据。

三是强化管理实效，确保标准到位。认真分解落实集团公司安全生产管理体系，健全完善体系管理制度、规程标准，使制度与新体系完全匹配。根据集团公司体系评审标准、合规性标准，结合公司安全管理实际，制定以1个通用标准、12个分项标准、适用于21个体系实施单位标准为主要内容的“1+12+21”标准架构，明确每条标准的评分标准、检查方法、标准溯源和主责

部门，使体系运行有据可依。

四是强化工作保障，确保执行到位。强化安全管理标准基础，通过区队搜集、科室整理、单位审核、公司会审四级标准建立机制，完善公司和单位母子数据库。强化现场安全监察，整合各单位原安检站、安全稽查小队、外委工程管理部、视频监控等职能，发挥公司总部和13家单位安全监察中心的作用，采取分矿、分区域、分片包保监察、动态监察、定期监察、专项监察等形式，开展体系落实监察。

五是强化全员参与，确保宣传到位。采取多种形式，加大对体系实施重大意义和现实作用的宣传，引导广大员工积极参与体系建设，注重总结体系建设中的成功经验，确保体系推进工作取得实效。强化文化驱动，坚持以“理念引领+行为习惯”打造安全文化，深入开展安全思想教育和形势任务宣教活动，强化员工对安全生产的思想认识，了解掌握企业安全生产形势，培树正确的安全价值观。

发展是第一要务，安全是头等大事。平庄煤业将慎终如始抓好安全生产管理体系建设，加快推进安全生产治理体系和治理能力现代化，实现高质量发展和高水平安全良性互动，确保安全生产形势持续向好。

## 贯标治本 勇做体系实施“排头兵”

■ 大渡河公司党委书记、董事长 薛年华

作为骨干能源央企，国家能源集团以“敢为天下先”的精神，勇担新时代新使命，建立推行安全生产管理体系，统筹发展和安全，以实际行动坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。学习领会体系，展望体系落地效果，坚定了大渡河人管好企业安全、确保长治久安的信心决心。

信心决心源于体系凸显的“三个实”。一是立足实际。集团公司坚持将“党建引领”列为体系总体要求之首，彰显了体系的国能化特征，是对央企加强安全生产工作的深入思考。加强党对安全生产领域的领导，不断推进新时代国企党建与安全生产深度融合，有效落实了安全生产法新要求，这是体系的鲜明时代特征。二是精准实用。体系标准架构采用“1+9+N”结构，兼顾集团公司层面的总体统筹和煤电化运产业间的差异化管控，既实现了横向可比，又便于不同产业分类精细实施。水力发电子标准增加了大坝安全、营地管理、安全保卫等三级要素，对大渡河公司安全生产管理具有很强的指导意义。三是注重实效。体系借鉴融合国内外重点行业领域、集团公司内部典型单位的安管理经验，兼

收并蓄这些经过历史积淀的经验，这是体系实施效果的重要保证。同步推进“安全生产管理体系数智化平台”建设，资料、台账长序列累积，有利于分析评价和持续改进，推动体系实施成效更为显著。

对照体系，大渡河公司认识到当前安全生产管理与体系标准存在的差距和不足。下一阶段，将扎实推进体系实施，努力做到“六个坚持”，确保实现标准、责任、执行、考核“四个到位”，推动公司安全管理系统化、规范化、标准化、科学化、现代化纵深发展。

坚持以上率下，逐级落实责任。充分发挥“关键少数”作用，从自身做起，做体系实施的代言人、践行者和护航员，将人、财、物等资源到位，督促各级将体系实施责任落实到位。成立两级单位体系实施工作小组，主要领导亲自抓，分管领导具体抓，逐级落实工作责任，严格落实“党建引领”和“领导作用”等要求，从思想上政治上行动上解决安全生产存在的系统问题和疑难杂症。

坚持创先争优，力争第一梯队。大渡河公司在集团公司水电板块总装机占比超50%，流域大坝、机组涵盖水电行业主要

类型，我们将勇做体系实施水电板块排头兵，为集团公司水电企业提供借鉴，为水电子标准持续优化完善提供建议。认真学习考核评级标准，推进试点先行，组织瀑电总厂、大岗山公司、龚电总厂等单位全力推进定级验收，提升本质安全水平，力争首批通过集团公司“一级”定级验收。

坚持问题导向，对标全面摸排。组织两级单位领导层、管理层、执行层骨干，对照体系标准，从LS-PDCA循环各环节分析查找差距，形成问题清单、制度修编清单和定期工作清单，明确改进措施，完成时限和责任主体，逐项落实整改。紧盯共性问题、突出问题，深挖问题原因，从资源配置、职责划分、管理机制、监督检查等方面着手，推进问题标本兼治。

坚持统筹实施，引领执行到位。从合规性、可行性、有效性着手，对照安全生产管理体系规范标准，做好公司安全生产规章制度编发，优化安全生产工作依据，防止执行偏差。以工作流程规范化、台账记录标准化为重点，组织开展调研和安全管理研讨，明确通用性强的改进要求，建立管用实用的台账记录模板和安全制度规程范本。深化基层单位安全

生产标准化和健康企业创建，大力推进双江口及以下梯级电站联合防洪调度、山地光伏无人机巡检及安防等科技兴安项目，夯实体系实施基础。

坚持奖惩分明，严格考核兑现。将体系考评成绩纳入基层单位关键业绩指标和经理层年度指标，考评结果与基层单位及经理层绩效挂钩，以考核奖惩促进体系实施。明确各层级岗位的实施职责及考核奖惩机制，促进各级各岗位人员将体系理念、标准要求融入日常工作，提升发现问题的精准性和解决问题的实效性。

坚持持续改进，建强安全文化。重视体系学习宣贯的入脑入心，对照体系标准持续改进，让体系要求成为大渡河安全文化的重要组成部分，内化到安全生产物质文化、行为文化、制度文化、精神文化的各领域、各方面、各环节，营造更为浓厚的安全生产氛围。

生命重于泰山，发展必须安全。大渡河公司将以最坚决的态度、最过硬的作风、最扎实的举措，加快建设世界一流水电企业，推进安全生产管理体系和管理能力现代化，努力做到让集团党组放心、让作业人员安心、让员工群众舒心。

## 大力推进体系建设 坚决守牢安全底线

■ 朔黄铁路党委书记、董事长 兰力

安全是一切工作的基础和前提，做好安全先于一切，高于一切，重于一切。朔黄铁路作为国家能源保供骨干运输企业，始终以高度的责任感、强烈的使命感，扎实做好生产经营、生态环保等领域安全工作，不断提升本质安全水平，发挥好能源安全“压舱石”“顶梁柱”作用。2025年，朔黄铁路以集团公司安全生产管理体系落地为主线，以安全生产治本攻坚三年行动为重点，超前防范化解各类风险，全力保障公司高质量发展。

使命担当，全力推动集团公司安全生产管理体系数智化平台落地落地。2025年是集团公司“管理提升年”，安全生产管理体系数智化平台全面上线启动，将以更有效的举措强化管理，推动安全生产工作上台阶。朔黄铁路将把推进平台建设当作一项基础性、长期性、战略性工作来抓，按照“打造国能样本”的建设要求，组织全员培训，提高各级管理人员对推进平台建设思想认识，做到“目标明确、一抓到底、抓出成效”。强化工作落实，完善检查考核、督办落实、责任倒查

工作标准，争当排头兵，推动集团公司安全生产管理体系数智化平台在朔黄铁路率先落地见效。

系统落实，全力推动集团公司安全生产管理体系提质升级。坚定有力落实集团安全生产管理体系，注重要素整合、功能聚合，推动安全生产管理业务全部纳入集团公司安全生产管理体系数智化平台进行管理考核，完善监督约束和激励保障机制。厘清各层级、各系统、各岗位的安全生产责任，持续完善和推进安全生产标准化建设，增强管理的联动性和穿透性，提升系统管理合力。严格落实“三管三必须”原则，健全完善安全管理制度，以强有力的执行提升安全生产工作成效。以“中心站建设”为切入点，自主对各中心站的掌控能力和中心站的自主管理能力，打通安全生产“最后一公里”。聚焦重点领域、关键环节，建立并动态更新风险隐患清单，落实“五查、五改、五促进”机制，开展精细化、常态化的风险隐患排查整治，闭环落实整改措施，推动实现隐患动态清零。坚持奖惩分

明，建立差别化、合理化的考评体系，充分调动员工安全工作的主观能动性。

预防为主，全力推动安全生产责任制向全员全域覆盖。安全生产责任制的落实是一个系统工程，需要从多方面发力。首先，要建立健全管理规范和工作流程，让每一名员工都清楚自己推动安全生产管理体系落实的工作任务和职责，知道做什么、怎么做、做到什么程度。同时，加大现场安全监督检查力度，从严管理不安全行为，对“三违”行为严肃追责问责，不断提升现场安全管理水平。其次，要厚植安全文化，以“党政工团齐抓共管”为抓手，多层次、多渠道、多形式培育和打造具有凝聚、导向、激励、约束、增效等多功能安全文化，做到“内化于心、外化于行保安全、固化于制管安全”，形成全员自我监督的自觉。最后，要提升安全领导力，聚焦基层基础基本功，支持安全技能等级考证，提高领导人员、专业人员、基层人员履职尽责能力，推动在思想上行动上重视安全、思考安全、研究安全，实现安全可控、能控、在控。

科技保安，全力推动科技创新重点突破带动安全管理水平提升。加大安全生产投入，立足长远，增强安全生产在资金、物资、技术、人员方面的投入保障力度。强化科技保安，大力推进机械化施工、智能化监控、数智化管控，以科技手段监督现场安全，通过技术更新和设备升级降低安全风险，提升安全管理水平。深入落实集团公司科技创新战略，统筹做好“智慧重载4.0和数智朔黄”科技布局。高质量推进“A+11237”国家级项目研发，系统谋划首台（套）重大项目，推动重大装备、重大技术成果落地，让新成果、新技术、新装备服务于运输生产，保障公司安全稳定向好。

守牢安全生产底线是企业永恒不变的课题。在创建世界一流专业领军示范企业的新征程中，朔黄铁路将以“咬定青山不放松”的劲头，绷紧安全生产“思想弦”，以“逢山开路、遇水架桥”的攻坚精神，从源头杜绝化解各类风险隐患，切实筑牢安全生产“防护墙”，为集团公司安全健康可持续发展贡献朔黄力量。

党的十八大以来，习近平总书记对安全生产工作作出一系列重要论述和重要指示批示，党中央和国务院对安全生产工作高度重视。安全发展是端牢能源饭碗的前提和基础，是企业改革发展各项事业的基础，关系到人民群众和员工的生命财产安全，一丝一毫都马虎不得。

2024年9月27日，国家能源集团安全生产管理体系全面启动实施，这是集团党组分析研判当前安全生产面临的严峻复杂形势后形成的智慧结晶，也是践行骨干能源央企责任的龙头工程，更是破解长期制约安全生产深层次问题的强大法宝。

2025年是集团公司转型发展的关键之年。国神公司坚持安全领航，把安全生产管理体系建设作为构建长效机制的重要抓手，深刻领悟集团公司体系建设核心要点，紧紧围绕“标准到位，责任到位，执行到位，考核到位”，以风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制为核心，构建常态化本质安全管控体系，以安全生产标准化管理体系为载体，找准着力点，分阶段分层次推进安全生产管理体系建设，着力实现安全生产管理的系统化、规范化、标准化、科学化、现代化，筑牢高质量发展“压舱石”，把能源饭碗牢牢端在手里。

全面健全体系实施体制机制。国神公司及所属单位制定体系实施工作方案，成立以主要负责人为组长的体系实施工作小组，明确主要负责人、分管负责人、主管部门及相关人员职责，选优配强体系专职管理人员，着力培养体系实施专家团队。按照集团公司相关制度标准要求，及时制定公司体系管理制度、评审标准，建立体系评审队伍及相关监督保障和激励机制。定期研究体系实施推进工作中的突出问题，推动体系不断优化和完善。

全面开展体系达标治理。统一认识，分级分类组织体系宣贯培训，对照安全生产管理体系标准、实施指南、评审标准等规范性文件进行差距分析，制定改进方案和措施，明确责任和节点，加强过程监督和落实；对照集团公司体系标准，逐级完善公司、煤电公司、厂矿等各级安全生产管理制度、操作规程及应急预案，制定便于员工理解和执行的、简洁明确的安全管理规范，确保体系实施效果；全面开展管理优化和现场达标治理，推动作业行为、设备设施、作业环境、管理活动的体系化、规范化和标准化。

全面推进数智化平台建设应用。按照集团公司安全生产管理体系数智化平台上线安排，明确专人，积极推广应用，分级开展数智化平台应用培训，建立激励约束机制，推动安全生产管理业务全部纳入数智化平台进行管理和考核。结合体系建设，持续推进应急管理、安全管理信息化、安全生产智能化建设，提升公司安全生产信息化、智能化管理水平，实现安全管理“全要素、全覆盖、规范化、智能化、便捷化”。

全面实施体系达标评价。国神公司每季度对各基层单位开展体系考评，基层单位每月开展一次自评，体系考评结果纳入安全绩效考核，安全考核全部基于体系查评结果，树立安全生产重奖重罚的鲜明导向，坚持“安全结构工资”机制，动态把控体系实施效果。按照集团公司安排，完成示范标杆和一级达标企业建设任务，将安全生产标准化建设纳入体系推行实施范围，按照国家和行业相关要求完成达标任务。

全面实施体系督导帮扶。国神公司各级业务保安部门指导推进安全生产管理体系实施，协调解决体系实施中的困难和问题；其他业务部门按照职能分工，履行体系实施运行相关支持保障职责。开展示范单位经验交流、安全生产典型经验征集和体系建设现场调研，按照人、物（机）、环、管四个维度，系统总结提炼公司体系建设的典型经验和主要做法，解决公司体系建设实践成果总结不系统、品牌力彰显不足、各单位不能相互借鉴等问题。及时对体系实施进展缓慢的单位开展督导帮扶，确保体系实施运行落地见效，力争6家煤矿、6家电厂达到集团体系建设一级标准。

征程万里风正劲，重任千钧再奋蹄。体系的培育和发展是一个渐进的过程，国神公司坚持不破不立的原则，充分激发广大干部职工的积极性、主动性、创造性，把“组织想做的”和“员工想要的”有机统一起来，扎实推进体系实施工作，持续筑牢安全生产的铜墙铁壁，以新安全格局保障新发展格局，为集团公司安全健康可持续发展保驾护航。

## 安全体系赋能 护航能源高质量发展

■ 国神公司党委书记、董事长 陈艾