

子分公司负责人谈推动安全生产管理体系实施落地

创新安全管理体系 构建安全长效机制

以高水平安全保障亿吨级煤炭生产基地建设

■ 新疆能源党委书记、董事长 杨 栓

推进国家能源集团安全生产管理体系(以下简称“体系”)建设,是深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示批示精神的重要行动,彰显央企守正创新与责任担当,是实现集团公司战略目标、推动安全生产工作落地落实的重要保证。体系启动建设不仅是应对风险挑战、助力强国复兴的内在需求,更是构建平安国能、推动高质量发展,以及适应新质生产力、完善企业安全治理的必然选择。

体系建设是从宏观战略维度对安全生产治本攻坚三年行动的有力回应。2024年1月,国务院安全生产委员会印发的行动方案将“安全管理体系建设行动”列为重要内容,对安全管理体系构建提出更高标准。在能源行业竞争激烈、科技创新迭代加速背景下,安全是不可逾越的红线与高质量发展的根基。这一体系并非零散安全措施简单拼凑,而是贯穿集团公司各层级、各环节的系统性建设工程,从生产一线至管理高层,从设备到人员操作,均在其框架内得以规范优化,从而将安全工作提升至全新战略高度。

体系建设是对本质安全管理体系与风险预控管理体系的深度优化与科学升

华。传统安全管理多聚焦事后处理,新体系更注重事前预防与事中控制。它借助科学风险评估机制、完备安全标准与规范流程,将隐患扼杀于萌芽,实现从被动应对向主动防控、从经验管理向科学治理转型。通过对生产流程各环节风险剖析,可提前识别设备故障、人员操作失误等风险,制定精准防范策略,改变事故发生后才追溯原因的被动局面。

体系建设是集团公司着眼中国式现代化高质量发展与现代企业文化塑造的核心构成。保障人的生命安全和身体健康是实现中国式现代化高质量发展的核心要义之一。安全文化作为现代企业文化的关键要素,重视安全的企业往往具备积极担当的企业文化。当体系融入员工内心、化为日常行为准则时,安全意识便深植于企业文化之中。这种文化不仅能增强员工归属感与忠诚度,还可向社会展现集团公司的社会责任担当,提升品牌形象。

新疆能源严格对标体系重点任务,大力提升本质安全化水平,以高水平安全保障亿吨级煤炭生产基地建设。健全安全生产管理架构,构建与集团公司体系适配的组织体系是落实的核心。新疆能源组建由董事长、总经理领衔的体系实

施领导小组与工作小组,全面统筹推进工作。明确各部门及人员在体系中的职责,编制详细要素责任清单,确定各岗位体系实施职责与考核奖惩机制,将体系理念与要求融入日常工作,把安全责任压实到每个岗位和每名员工。加强体系模块化建设。树立一盘棋统筹思维,清晰界定各部门体系建设职责,既分工负责,又统筹推进。统一构建完善的“全面计划、清单管理”实施机制,各部门对应建立工作清单、措施清单、责任清单,确保压茬推进、环环相扣。坚持把体系建设纳入事前管理,推动体系建设各要素融入重大方案编制、重大工程设计等各方面全过程。完善体系监督检查机制。对照集团公司体系标准,梳理完善本单位安全规章制度,确保制度与体系协同。强化对体系执行的日常监督检查,激励全员参与安全管理,建立定期检查、评价与改进机制,保障体系持续高效运行,稳步提升安全生产管理效能。

推进体系需明确工作准则,科学规划、严谨实施。新疆能源以“五个坚持”切实推进。坚持党建引领,定向把舵,将党的领导全方位融入体系构建进程,通过常态化组织领导干部深入学习研讨,各级党政领导率先垂范,持续加大安全

资源投入,为体系建设锚定正确方向。坚持系统谋划,精准防控。通过专业团队对各单位潜在重大安全风险及灾害隐患全面深度评估,精细梳理各业务环节安全风险点,制订详尽管控方案,对存在隐患的工艺环节实施技术升级或重新设计优化,构建灵敏高效的安全风险动态监测体系,及时调整管控策略。坚持数智驱动,创新变革。深化数字化、智能化转型战略,优先在高危、繁重作业岗位部署应用工业机器人与智能装备,引领生产与安全管理模式向智能化高阶迈进。坚持宣贯普及,全员共建。开展形式多样、层次丰富且全面覆盖的体系宣传培训,向全体员工深度解读体系核心内涵、战略目标与重要意义,针对不同层级员工差异化定制培训课程体系。坚持责任上肩,奖惩分明。构建体系推进实施责任追溯与奖惩激励长效机制,层层压实责任链条,设立专项奖励基金,全力保障体系建设高效推进并取得实质性成果。

新疆能源将进一步提高政治站位,扎实推进体系建设,有效防范化解安全风险,持续提升安全管理水平,为集团在疆战略布局营造安全稳定的发展环境,助力新疆能源事业高质量发展。

“四个零”筑牢铁路运输安全防线

■ 包神铁路党委书记、董事长 边利平

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视安全生产工作。习近平总书记作出一系列关于安全生产的重要论述和重要指示批示,为我们做好安全生产工作指明了方向。国家能源集团率先建立推行安全生产管理体系,统筹发展和安全,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。在集团公司启动实施安全生产管理体系(以下简称“体系”)后,包神铁路第一时间作出响应,坚持前瞻性思考、系统性谋划,全方位、全过程强化风险预控与隐患排查治理,全力推进体系在包神铁路落地落实。

对照体系,包神铁路认真分析梳理公司当前安全生产管理面临的形势和存在的不足,将聚焦坚决做到“四个零”,筑牢安全生产防线,扎实推进体系实施,推动公司安全管理系统化、规范化、标准化、科学化、现代化纵深发展。

坚决做到压实责任“零失位”。安全

生产是企业的根本,更是各级干部的主要职责。要按照“三管三必须”要求,认真落实安全生产主体责任,强化领导干部包保责任,及时了解现场第一手资料、掌握安全生产情况,盯住关键作业、关键人员,实施关键环节现场检查全覆盖。强化安全监察计划落地,严格落实各级安监人员职责,分级实施专业监察、综合监察,运用安全会诊、安全互查、安全巡查等监督监察方式,坚持铁规、铁面、铁心、铁腕,以法治思维强化安全管控意识,对重大事故隐患长期排查整改不到位的、重复发生的,比照事故处理。

坚决做到层层落实“零偏差”。以改进工作作风、强化安全考核抓落实,定期开展体系建设评价与改进工作,对体系建设过程中出现的偏差进行检查和纠正,对实施效果进行分析和评价,定期梳理和总结体系建设取得的经验,将体系相关工作全方位、全过程、全要素纳入信

息化管理,实时动态掌握各环节安全生产信息,推动体系量化考核,通过信息化建设提升安全生产标准化管理水平,巩固和保持体系建设成果。

坚决做到隐患整治“零容忍”。强化治本攻坚组织领导,针对重大安全风险,实施“人防、技防、工程防、管理防”,坚持标本兼治、综合治理,构建事故应急救援防线,加快安全治理模式向事前预防转型。坚持标本兼治、综合治理,把隐患排查治理做在事故前面,扎实构建事故应急救援最后一道防线。坚持关口前移,超前辨识预判关键岗位、关键环节、关键作业的安全隐患,通过构建隐患排查治理体系和闭环管理制度,及时发现和消除各类事故隐患。强化隐患问题排查治理,落实“隐患不治理就是事故”理念,严格落实“四个同步”工作举措,着力从根本上防范化解安全隐患,从根本上消除事故隐患。

坚决做到风险防控“零疏漏”。突出

目标引领,将杜绝铁路交通责任事故作为必须守住的底线,坚持“安全不能算经济账”理念,围绕安全强基工程开展技术攻关,突出科技保安、设备保安和业务保安,做好自然灾害预警预防。将杜绝人身伤亡事故作为不可触碰的红线,做到“安全风险辨识必须先辨识人身安全、工作部署必须先部署人身安全、安全生产会议必须先强调人身安全”,积极抓好智慧化、智能化行车组织,有效推进专用线智能化装车 and 智能化调车建设,逐步向作业现场“少人则安、无人则安”转变。突出本质安全,加强安全体系建设,完善安全生产规章制度,加强安全生产信息化建设,积极推动“四联控”应用,为运输生产保驾护航。

安全生产工作任务艰巨、没有捷径,包神铁路全力推进安全生产管理体系和管理能力现代化,坚决防范和遏制事故发生,以高水平安全保障高质量发展,为集团公司加快建设世界一流企业而不懈奋斗。

以“12345”管理机制推动体系落地见效

■ 福建公司总经理、党委副书记 钟国炼

安全是一切工作的前提和基础,各项工作要始终牢牢把握“安全是基础的管理”理念。2025年第一次安委会上,福建公司再次统一思想,强调要认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述,落实集团公司安全环保各项工作部署,坚持系统思维,牢牢把握“12345”管理机制,以实际行动推动集团公司安全生产管理体系落地见效。

树牢一个理念。理念是行动的先导,一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。福建公司牢固树立“从零出发,向零奋斗”安全理念,牢记“三个不能过高估计”,坚决杜绝“歇歇脚”麻痹思想和侥幸心理。2025年,福建公司制定“11个不发生”基础目标,提出零非停、零缺陷、零违章、零隐患的奋斗目标。为确保目标实现,细化188项安全生产和88项生态环保措施,对各项任务措施实行“台账式”管理、“对账销号式”落实。

坚持两个体系管理。福建公司坚持抓好安全保证和安全监督两个体系管理,紧紧围绕人员、设备、管理3个基本要

素,完善外委单位在内的全员安全生产责任制,分层分级开展全员有效性培训,强化基层、基础、基本功建设。组织开展一月一主题全员反违章攻坚,组建由26人组成的监理中心,常驻6家火电企业开展高风险作业监督检查,有效提升安全监督监察效能。

落实三个必须。福建公司认真落实“三管三必须”,从制度层面固化,明确安全监管部门、业务保安部门及其他职能部门职责,形成长效机制。从管理层面强化监督,实行安委会办公室对同级业务部门安全生产责任落实情况考核。从实践层面推动落地见效,各部门、各层级之间齐抓共管、通力合作,形成责权利相结合,人人有责、人人尽责的安全生产格局。

做到四个到位。一是标准到位。福建公司深入推进安全生产管理体系建设,全面梳理规章制度操作标准,优化完善作业标准和程序,推动管理制度化、制度体系化、体系手册化。二是责任到位。福建公司健全分级管理、分层考核、

覆盖全员安全责任落实及考核机制。三是执行到位。福建公司强化“三现”管理,认真落实包保责任和现场检查,实行重大操作及非工作日作业现场提级监护,严把承包商管理的人场关、培训关、设施关、预控关、监护关和考核关。四是考核到位。福建公司充分调动发挥各级安全监督体系和保障体系作用,坚持“四铁”精神,按照“四不放过”原则,进行安全不合格及“三违”现象的督导、监察和考核。

强化五项保障措施。一是夯实安全生产基础。福建公司将重点任务清单作为全年工作主线,进行定期盘点,跟踪落实。强化安全生产标准化建设,加大技术升级、科技保安,注重现场实际实效。二是深化双重预防机制。深入开展安全生产治本攻坚三年行动,制定2025年遏制增量的具体措施,逐条对照重大事故隐患判定标准进行排查,及时发现、消除小缺陷、小隐患。三是聚焦重点领域攻坚。强化系统设备可靠性管理,严格落实控降非停“6+1”综合治理措施,进行

“五个不到位”查摆,开展全员网格化机组非停风险排查,抓好“人防、技防、工程防、管理防”措施落地见效。加强检修技改作业现场管控。四是推动智慧赋能安全。深化6G、AI、北斗、大数据等先进技术与公司安全生产融合应用,推进“智慧发电示范企业”建设,高标准完成集团火电领域首个无人值守、全景监控、智慧掺烧“黑灯燃料岛”示范项目。实施视频识别与监控系统建设,推动高风险作业由“人防”向“智防”的转变。五是强化应急管理能力。及时组织开展应急能力评估及诊断,实现重点岗位、重点部位现场处置方案、应急处置卡全覆盖,细化分解响应流程和到岗到位标准,确保应急管理到位。

做好安全生产工作责任重大,任务艰巨,须臾不可放松。福建公司将坚决扛牢安全环保重大政治责任,以“12345”管理机制推进集团公司安全生产管理体系落地见效,着力打造本质安全企业,为集团公司高质量发展贡献福建公司力量。

习近平总书记高度重视安全生产工作,多次发表重要讲话、作出重要指示批示,为我们抓好安全生产工作提供了根本遵循。当前,河北公司正处于空前大发展大建设时期,334万千瓦新一代煤电机组开工建设,配套“定热入石”、蠡县工业蒸汽管网、沧东渤海蒸汽管网项目即将开工,计划全年新能源开工不低于200万千瓦,加之现役11台机组计划性检修,高峰时期约有4万人同时作业,保安全、保工期是河北公司目前工作的最大难点。

河北公司深刻认识到“安全是最大的政治、是企业最大的效益、是职工最大的福利”。保安全就是保工期,安全生产稳定、工期目标达成,才能及时弥补河北南网电热缺口,提升企业经营效益,实现发展成果由全体员工共享。深刻把握“从根本上消除隐患,从根本上解决问题”,将深入贯彻落实集团公司安全生产管理体系建设作为指导公司全年安全生产工作的总体纲领和核心工作,推动安全“三集中”,实现生产、基建作业安全“集中管”。围绕“集中管”开展“集中学”,发现问题,集思广益形成解决方案,对“集中学”成果进行推广应用,以“集中用”实现生产、基建“两个现场”本质安全。

一是强化使命讲担当,勇当能源保供“排头兵”。河北公司始终把能源电力安全保供作为义不容辞的政治责任,全力抓好机组可靠性管理,加强事前管控,将可靠性管理落实到每个环节、每个岗位,营造干部员工齐上阵、同心协力勇担当的良好氛围。持续提升专业协同保障能力,聚焦设备系统重点风险和顽瘴痼疾,统筹发挥专业组、首席师、电科院等内外部技术力量,破解单位间、专业间技术力量不平衡等问题,全力提升专业分析与技术攻关能力。

二是强化责任抓落实,构建安全责任“全链条”。按照集团公司安全生产管理体系实施指南要求,健全完善安全生产责任制,构筑严密的安全责任链条,形成全员、全过程、全方位、全时段责任网络。层层落实全员责任制,强化各级管理人员“按单尽责”,做到“作业不断,监管不停”,强化一线员工立足岗位“抓要素、控安全”,做到现场可控、在控、能控。建设“四铁”安监队伍,坚决维护制度刚性,不当“老好人”、不做“太平官”,让制度“长牙”“带电”。

三是强化重点严管控,筑牢安全风险“防护墙”。深刻吸取系统内外安全事故教训,聚焦重点领域、重要环节,确保重大风险可控在控。切实强化电力生产安全管控,坚决树牢“隐患就是事故”理念,应用体系数智化平台隐患排查治理模块,及时开展典型、共性隐患的系统性排查治理,做到心中有数、久久为功,动态清零。切实强化基建施工安全管控,加强组织管理和安全监管,强化外委队伍一体化管理,依托国产BIM、智慧工地等信息化平台,做好危险作业安全管理,严把大型施工机械准入关、操作关,加强现场监护,切实防范各类风险,确保施工安全。

四是强化基础提能力,打好本质安全“持久战”。深化集团公司安全生产管理体系数智化平台应用,将体系建设各要素融合到安全生产具体工作中,做到“体系指导工作,工作形成体系”。抓好安全教育培训,完善“分级分类、全员参与”培训体系,提升注册安全工程师占比,汇聚干事创业强大合力。推进科技赋能安全,综合应用智能摄像头、智能检测系统,建设智慧安全生产监管平台,深入推进“无人值守”、智慧工地建设,提高实践战战成效。提升应急管理能力,强化应急指挥平台应用,健全应急协同处置机制,加强应急救援队伍建设,优化现场指挥决策和应急处置流程。加强安全文化建设,培养干部员工自觉的安全行为、安全习惯,真正实现从“要我安全”向“我要安全”转变。

做好安全工作责任重大,使命在肩。河北公司将进一步深化认识三个“最大”、两个“根本”,从零出发、向零奋斗,以愚公移山的志气、滴水穿石的毅力,守正创新,攻坚克难,在集团公司安全健康可持续高质量新征程上贡献河北公司力量。

奋力实现生产基建『两个现场』本质安全

■ 河北公司党委书记、董事长 冯卫强