

统筹山水林田湖草沙一体化保护和治理

——国家发展改革委负责同志就《“三北”工程总体规划》答记者问

政策解读

编者按：近日，国务院办公厅印发《“三北”工程总体规划》（以下简称《规划》）。为扎实推动《规划》实施，国家发展改革委负责同志接受采访，回答了记者提问。

问：“三北”工程已推进多年，为何要在这个阶段编制出台《规划》？

答：1978年，党中央从中华民族永续发展的战略高度出发，作出在我国风沙危害和水土流失严重的西北、华北北部、东北西部建设“三北”防护林体系建设的重大战略决策，正式启动“三北”工程建设，建设期为1978—2050年，分三个阶段、八期工程。1989年，《三北防护林体系建设总体规划方案》（以下简称1989年版《规划》）发布实施。经过40多年持续推进，“三北”工程已完成两个阶段、五期工程，累计完成营造林保存面积4.8亿亩，工程区森林覆盖率从1977年的5.05%增至13.84%，创造了举世瞩目的生态奇迹，铸就了“艰苦奋斗、无私奉献、锲而不舍、久久为功”的“三北精神”。

党的十八大以来，习近平总书记多次实地考察荒漠化防治情况，就“三北”工程建设和荒漠化防治、防沙治沙工作作出重要指示批示。中央持续加大“三北”等重点生态工程建设力度，推进科学化、规模化治沙，实现了从“沙进人退”到“绿进沙退”的历史性转变。但“三北”地区沙化土地面积大、分布广、程度重、治理难的基本面尚未根本改变，主要表现在沙源地分布广泛、防沙治沙任务繁重艰巨、沙区水资源供给矛盾突出、不合理的人为活动仍然存在、气候变化风险不容忽视、系统治理还有差距等。

2023年6月，习近平总书记在内蒙古考察并主持召开加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会，强调实施“三北”工程是国家重大战略，深入推进“三北”等重点生态工程建设，事关我国生态安全、事关强国建设、事关中华民族永续发展，是一项功在当代、利在千秋的崇高事业。国家发展改革委、国家林草局会同有关部门围绕中央对“三北”工程的战略定位和最新部署，系统谋划新时代“三北”工程建设思路，对《规划》作了全面修编。

与1989版《规划》相比，重点作了五方面修编：一是将习近平生态文明思想和习近平总书记关于“三北”工程的重要指示批示精神全面贯彻落实到《规划》中。二是突出防沙治沙主攻方向，丰富了林草覆盖率、沙化土地治理等指标。三是落实联防联治要求，适当扩大了工程建设覆盖区域。四是统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，拓展了退化草原修

复、沙化土地治理、湿地保护修复、光伏治沙等重点任务。五是强化规划落实，完善了工作协调、要素保障等支持政策。

问：本次《规划》修编的主要考虑和基本原则是什么？

答：《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平生态文明思想，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，以防沙治沙为主攻方向，以筑牢北方生态安全屏障为根本目标，大力弘扬“三北精神”，坚持保护优先、科学治理、系统观念、联防联治，质量为先、绿色发展、量水而行、以水定绿，政府主导、全民参与，坚持扩绿兴绿护绿“三绿”并举，推动森林水库、钱库、粮库、碳库“四库”联动，更加注重“提质”、“兴业”、“利民”，着力优化治理格局，完善政策措施，巩固拓展建设成果，不断提高生态产品供给能力，稳步提升生态系统多样性、稳定性和持续性，为全面推进美丽中国建设、推动实现人与自然和谐共生的现代化作出新贡献。

在《规划》修编中，重点把握四方面原则：一是突出战略性和指导性。围绕“三北”工程作为国家重大战略的定位，系统谋划提出六至八期工程的总体思路，为编制分期规划、有序推进工程建设提供指导。二是突出持之以恒和守正创新。在吸收“三北”工程前五期建设经验基础上，对标对表党中央的最新部署，完善工程的战略目标、区域布局、建设内容和保障措施。三是突出目标导向和问题导向。以筑牢北方生态安全屏障为根本目标，科学分析各工程区的生态本底和主要问题，因地制宜、因害设防提出治理思路和主要任务。四是突出系统治理和综合施策。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，突破原有防护林体系建设框架，加强治沙、治水、治山全要素协调和管理，构建点线面结合的生态防护网络。

问：《规划》对“三北”工程建设作出了哪些重点部署？

答：本次《规划》修编工作，核心是准确把握工程面临的新形势、新任务、新要求，明确深入“三北”工程建设的总体要求、战略布局和战略任务，为当前和今后一段时期工程建设提供指导，为制定阶段性规划、工程区内相关方案和政策提供依据。

一是在工程分期方面。着重对“三北”工程第三阶段、六至八期工程作出部署，其中，2021—2030年为六期工程，以全力打好黄河“几字弯”攻坚战、科尔沁和浑善达克沙地歼灭战、河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战等三大标志性战役为主攻方向；2031—2050年为七期、八期工程，七期工程以全面巩固六期工程治理成果、持续提高关键地区植被盖度为主攻方向，八期工程以提质增效、整体提升生态系统质量和稳定性为主攻方向。

二是在建设目标方面。明确提出到2030年，工程区森林覆盖率增加0.77个百分点，林草覆盖率达40.9%，67%可治理沙化土地得到治理，沙化土地综合植被盖度达22%。到2050年，工程区森林覆盖率增加1.9个百分点，林草覆盖率达43%，可治理沙化土地基本得到治理，沙化土地综合植被盖度达25%以上。

三是在战略布局方面。将工程建设范围明确为“三北”地区765个县（市、区、旗）及新疆生产建设兵团所属13个师市，总面积448.6万平方千米，划分为东部丘陵平原区、北部风沙区、黄土高原区、西北荒漠区等4个屏障建设一级区和30个二级区，并针对性提出主攻方向。

四是在重点任务方面。共部署了5方面战略任务、23项具体任务。其中，为优化生态修复空间，要求保护自然生态空间，拓展生态治理空间，扩大人居环境容量；为扎实推进系统治理，要求系统治理沙化土地，科学建设防护林体系，加强退化草原修复，强化湿地保护修复，推进水土流失治理，完善农田防护林网，探索多元治理模式；为巩固工程建设成果，要求加强天然林保护修复，推进森林可持续经营，加快老化退化林更新修复，加强治理成果管护；为发展生态特色产业，要求建设特色林果基地、优质牧草基地、林下经济基地，促进生态文旅发展；为加强支撑能力建设，要求强化林草种业保障，加大科技创新推广力度，提升调查监测评估水平，增强自然灾害防控能力，加强辅助设施设备建设。

问：为确保完成“三北”工程建设目标，《规划》明确了哪些支持政策和保障措施？

答：《规划》明确强化保障措施，从加强统筹协调、强化要素保障、完善制度机制、鼓励多元投入、加强宣传引导等方面细化有关部署。一是加强统筹协调，提出充分发挥国务院加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设工作协调机制作用，并将工程建设纳入林长制和省级政府防沙治沙目标责任考核。二是强化要素保障，提出建立持续稳定的工程投入机制，加大资金支持力度，落实财税、土地等政策，发展绿色金融，加强质量和资金监管。三是完善相关制度机制，提出深化集体林权制度改革，建立健全生态产品价值实现机制，探索生态环境导向的开发模式，引导因地制宜发展特色产业，完善生态保护补偿制度。四是鼓励多元投入，提出推动多元主体参与工程建设和管护，鼓励国有企业、民营企业、公益组织等各类主体承担建设任务。五是加强宣传引导，提出大力传承弘扬“三北精神”，畅通公众参与渠道，营造全民参与、全民共享、全民受益的浓厚氛围。

（来源：国家发展改革委）

期待您的参与！中央企业“十五五”规划广泛征求意见

9月8日，国务院国资委发布《中央企业“十五五”规划编制工作网络意见征求活动公告》。

《公告》提出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。为深入落实习近平总书记关于研究吸收网民对“十五五”规划编制工作意见建议的重要指示精神，国务院国资委现开展中央企业“十五五”规划编制工作网络意见征求活动。诚挚欢迎广大国资国企干部员工和社会各界畅所欲言、建言献策。征求意见重点围绕贯彻落实党的二十

大和二十届二中、三中全会精神，习近平总书记关于国资国企工作的系列重要论述精神，就中央企业在推进国有经济布局优化和结构调整、建设世界一流企业、服务构建新发展格局、支撑建设现代化产业体系、推进高水平科技自立自强、促进区域协调发展、助力绿色低碳转型、推动高水平对外开放、促进实现共同富裕、带动各类所有制经济共同发展、深化国资国企改革、建设人才队伍、坚持和加强党的领导等方面，提出意见和建议。

（来源：国务院国资委）

服务产业链需求！中央企业开放134个中试验证平台

为推动中央企业中试验证服务共用共享，国务院国资委日前正式发布《中央企业中试验证平台对外开放服务手册（2025年版）》。

手册共对外开放中试验证平台134个、服务项目291项，覆盖资源开发、能源利用、制造工程、信息网络、先进材料、生命健康、绿色环保、公共安全等产业

技术领域，提供技术熟化、工程化放大、可靠性验证、小批量试制、性能评价等方面能力，通过发布行业资质、能力参数、联系方式等信息，更好对接服务产业链上下游、大中小企业中试需求，带动全社会创新主体共同提升科技成果转化效率，加快培育形成新质生产力。

（来源：国资小新）

560个项目上榜！工信部发布《2025年5G工厂名录》

9月9日，工业和信息化部发布《2025年5G工厂名录》，48个行业、560个项目入选。

工业和信息化部自2022年起大力推动5G工厂建设，开展5G工厂“百千万”行动，在2023年至2025年连续三年发布5G工厂名录，累计收录1260个已建成5G工厂。其中，5G工厂数量排名全国前十的省份分别是江苏省、浙江省、广东省、湖北省、福建省、安徽省、江西省、山东省、四川省和河北省。5G工厂在国民经济大类分布由2023年的25个拓展到48个，电子、装备制造、化工、钢铁、电力等行业持续引领。“5G+工业互联网”20

大场景在工厂中的应用覆盖率逐年提升，生产制造类、检测监测类等典型应用场景覆盖率均超过70%。从5G工厂建设企业类型分布来看，呈现出“大中小企业协同推进，民营企业充分发挥活力”的特点。其中，民营企业占比达59%，国有企业（央企）占比为15%，国有企业（非央企）占比为10%，国有控股企业和外资企业占比均为6%，合资企业占比为4%。

据悉，560个5G工厂带动总投资超过274亿元，在赋能产品质量、能源效率、碳排放等方面成效价值持续显现。

（来源：中国工信新闻）

信用承诺有标准！《经营主体信用承诺实施指南》发布

近日，国家市场监管总局组织制定发布《经营主体信用承诺实施指南》（GB/T 46277—2025）国家标准。标准确立了经营主体信用承诺实施的基本原则，给出了信用承诺类型、基本内容、管理程序、奖惩措施等相关信息，为各类经营主体在行政管理事项中规范有序开展信用承诺提供操作指南。

信用承诺是构建以信用为基础的新兴市场监管机制的重要内容，是创新社会治理方式、加强事中事

后监管、优化营商环境的重要举措，是推动经营主体自我约束、诚信经营的重要手段。国家市场监管总局立足问题导向、急用先行原则，开展《经营主体信用承诺实施指南》重点急需国家标准研制，旨在解决当前信用监管工作中信用承诺标准缺失问题，促进经营主体信用承诺规范化，提高对经营主体信用监管的有效性，进一步发挥总局在经营主体信用体系建设中的主导作用。

（来源：“市说新语”微信公众号）

辉煌“十四五”

9月19日，国务院新闻办公室举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会。生态环境部副部长李高表示，生态环境部深入贯彻落实党中央决策部署，积极推进应对气候变化和碳达峰碳中和工作，在应对气候变化和碳达峰碳中和方面开展了积极有效的工作。

李高表示，气候变化是国际社会普遍关注的重大全球性挑战，事关人类未来和各国发展。近年来，极端天气气候事件在全球范围频发广发，带来日益严重的生命财产损失和生态破坏，应对气候变化的紧迫性进一步加强。生态环境部深入贯彻落实党中央决策部署，积极推进应对气候变化和碳达峰碳中和工作。

一是推动构建和落实碳达峰碳中和的政策体系。会同有关部门积极推进能效、产业转型升级和重点领域绿色低碳发展，推动建成全球最大、发展最快可再生能源体系，风电、太阳能发电装机总量已提前完成2030年国家自主贡献目标。“十四五”期间，我国二氧化碳排放强度持续下降。积极控制非二氧化碳温室气体排放，发布甲烷和工业氧化亚氮控排方案，将氢氟碳化物纳入配额管理，将煤矿瓦斯排放的限值从30%加严到8%，强化对甲烷的排放控制。

二是积极推进全国碳市场建设。建成全国温室气体排放量最大碳排放权交易市场，覆盖范围还在进一步扩大，今年新纳入钢铁、水泥、铝冶炼行业，实现对全国60%以上二氧化碳排放量有效管控。启动全国温室气体自愿减排交易市场，推动出台《关于推进绿色低碳转型、加强全国碳市场建设的意见》《碳排放权交易管理暂行条例》，先后制定30余项制度规范，初步形成多层次、较完备的碳市场法规制度体系。市场活力进一步激发，截至2025年9月18日，全国碳排放权交易市场配额累计成交量达到7.14亿吨，累计成交额达到489.61亿元。同时，碳排放数据统计核算的规范性、准确性、及时性大幅提升。全国碳市场实现稳起步、稳运行，已经成为实现碳达峰碳中和的有力举措，成为中国积极应对气候变化的一张亮丽名片。

三是牵头构建产品碳足迹管理体系。指导发布100多项产品碳足迹核算标准。上线国家温室气体排放因子数据库，填补国内数据空白。定期发布全国电力碳足迹因子数据。帮助企业积极应对国际涉碳贸易壁垒，推动碳足迹规则标准实现国际衔接互认。联合国环境署生命周期倡议负责人在社交媒体上表示，没有看到世界上任何一个国家像中国这样快速地推动碳足迹工作。

四是深入推进适应气候变化工作。联合多个部门印发实施《国家适应气候变化战略2035》，明确我国中长期适应气候变化目标任务。深化39个气候适应型城市试点建设。推动提升重点区域气候韧性，加强青藏高原等关键脆弱区域气候风险评估。发布早期预警促进行动方案，打造气候适应伙伴关系。

生态环境部将持续深入实施积极应对气候变化的国家战略，积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场，健全产品碳足迹核算标准，推动绿色低碳转型，不断提升经济发展的“含绿量”。

（来源：国务院新闻办公室）

应急普法典型案例

安全设施设计审批不是摆设！

案情简介：2024年5月7日，行政执法部门对某实业有限公司重晶石矿进行执法检查时，发现重晶石矿存在未严格按照批准的安全设施设计进行施工作业，井下平巷中段运输巷未按安全设施设计布置在矿体下盘，施工巷道未按安全设施设计进行支护，斜坡道布置人工放矿漏斗与安全设施设计放矿方式不符等问题，违反了《中华人民共和国安全生产法》第三十四条第一款。行政执法部门责令该公司立即纠正违法行为。

处理结果：依据《中华人民共和国安全生产法》第九十八条第三项，行政执法部门责令该公司重晶石矿停产整顿，并罚款30万元，对该公司直接负责的主管人员徐某及刘某各罚款3万元。

专家评析：《中华人民共和国安全生产法》第三十四条第一款规定：“矿山、金属冶炼建设项目和用于生产、储存、装卸危险物品的建设项目的施工单位必须按照批准的安全设施设计施工，并对安全设施的工程质量负责。”矿山、金属冶炼建设项目建设项目或者用于生产、储存、装卸危险物品的建设项目的施工单位未按照批准的安全设施设计施工的，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十八条第三项，责令停止建设或者停产停业整顿，限期改正，并处十万元以上五十万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处二万元以上五万元以下的罚款。本案中，该实业有限公司重晶石矿井下平巷中段运输巷未按安全设施设计施工，行政执法部门应当依据本条对该公司及直接负责的主管人员徐某及刘某进行处罚。

（来源：应急管理部）

生态环境部积极推进应对气候变化和碳达峰碳中和工作