

在新时代新征程续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章

——中共中央举行新闻发布会解读党的二十届四中全会精神

10月20日至23日，党的二十届四中全会在北京召开。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。

10月24日，中共中央举行新闻发布会，介绍和解读党的二十届四中全会精神。

全会最重要的成果，是审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》

中央政策研究室主任江金权介绍说，全会最重要的成果，是审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。《建议》的起草是在党中央领导下进行的。习近平总书记亲自担任文件起草组组长，亲自擘画、全程指导、把脉定向，发挥了决定性作用。

江金权说，“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，发展历程极不寻常、极不平凡。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。制定“十五五”规划建议，系统谋划“十五五”时期经济社会发展，是实现党的二十大描绘的宏伟蓝图、分阶段有步骤推进中国现代化的需要，是有效应对复杂严峻的外部环境新变化、在激烈国际竞争中赢得战略主动的需要，是适应我国发展阶段性要求、深入推动高质量发展的需要，意义重大。

他介绍说，《建议》共15个部分、61条，分为三大板块。第一板块是总论，主要阐述“十四五”时期我国发展取得的重大成就、抓好“十五五”时期经济社会发展的重大意义和总体要求。第二板块为分论，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措。第三板块主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设等任务。

“全会召开期间，与会同志对《建议》讨论热烈，给予高度评价。普遍认为，《建议》是我们党历史上又一个重要纲领性文献，指导方针科学精准，发展目标清晰明确，任务举措求真务实，是乘势而上、接续推进中国现代化的又一次总动员、总部署，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。”江金权说。

《建议》明确了“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀介绍说，《建议》准确把握我国发展历史方位，深入分析国际国内形势，明确了“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标。

关于“十五五”时期我国发展环境的总体判断，韩文秀表示，《建议》指出，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。“十五五”时期，既要乘势而上，又要迎难而上，充分发挥中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，把各方面优势转化为高质量发展实际效能。

关于“十五五”时期经济社会发展的指导方针，韩文

秀介绍说，《建议》强调，要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局。

他说，《建议》提出坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

韩文秀说，“十五五”时期经济社会发展主要目标，包括七个方面：一是高质量发展取得显著成效，二是科技自立自强水平大幅提高，三是进一步全面深化改革取得新突破，四是社会文明程度明显提升，五是人民生活品质不断提高，六是美丽中国建设取得新的重大进展，七是国家安全屏障更加巩固。

韩文秀表示，农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色，是需要优先补上的最大短板。《建议》强调把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，加快建设农业强国。

《建议》将“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务第一条

中国经济靠实体经济起家，也要靠实体经济走向未来。

国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁介绍说，《建议》把“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务的第一条，部署四方面重点任务，可以从“固本升级、创新育新、扩容提质、强基增效”来把握。

郑栅洁说，固本升级，就是要优化提升传统产业。《建议》提出推动重点产业提质升级，将加快推动传统产业质的有效提升和量的合理增长，初步估计未来5年会新增10万亿元左右的市场空间。

创新育新，就是要培育壮大新兴产业和未来产业。《建议》提出加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展；推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。

扩容提质，就是要促进服务业优质高效发展。《建议》提出实施服务业扩能提质行动，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平等举措，将加快促进经济生态重塑优化、更好满足人民美好生活需要。

强基增效，就是要构建现代化基础设施体系。《建议》提出加强基础设施统筹规划，适度超前建设新型基础设施，完善现代化综合交通运输体系等举措，将发挥更强支撑保障作用。

郑栅洁表示，强大国内市场是中国式现代化的战略依托。《建议》提出坚持扩大内需这个战略基点，部署三

方面重点任务，要把握好“拓展增量、提升效益、畅通循环”这三个关键。

他说，在促进区域协调发展方面，《建议》部署五方面重点任务，可以归纳为“三个注重”：注重优化布局，注重新型城镇化，注重陆海统筹。

《建议》对加快高水平科技自立自强作出重要部署

科技部党组书记、部长阴和俊表示，“十五五”时期，要抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。《建议》从四方面作出部署。

一是加强原始创新和关键核心技术攻关。完善新型举国体制，全链条推动重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。突出国家战略需求，部署实施一批国家重大科技任务。加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局。强化科学研究、技术开发原始创新导向。

二是推动科技创新和产业创新深度融合。统筹国家战略科技力量建设，增强体系化攻关能力。强化科技基础条件自主保障，完善区域创新体系。支持企业牵头组建创新联合体、承担更多国家科技攻关任务。支持高新技术企业和科技型中小企业发展。

三是一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，加快建设国家战略人才力量。

四是深入推进数字中国建设。建设开放共享安全的全国一体化数据市场，加快人工智能等数智技术创新，全面实施“人工智能+”行动。

回答记者提问时，阴和俊说：“我们将深入实施创新驱动发展战略，加快部署推进重大科技创新任务，促进科技创新和产业创新深度融合，着力提升全要素生产率，为发展新质生产力、实现高质量发展注入强大动力。”

坚持开放合作、互利共赢

开放是促进改革、推动发展的重要法宝，也是发展自身、造福世界的康庄大道。

商务部党组书记、部长王文涛表示，关于“十五五”时期对外开放工作，《建议》从四方面作出重要部署。

积极扩大自主开放。围绕扩大经贸“朋友圈”，加快推进区域和双边贸易投资协定进程，扩大高标准自贸区网络。聚焦打造开放高地，搞好各类开放试点试验。

推动贸易创新发展。拓展中间品贸易、绿色贸易，完善跨境服务贸易负面清单管理制度，有序扩大数字领域开放。

拓展双向投资合作空间。要擦亮“投资中国”品牌，落实好“准入又准营”。有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，引导产业链供应链有序跨境布局。

高质量共建“一带一路”。要加强与共建国家战略对接，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目；

深化贸易、投资、产业、人文务实合作，拓展绿色、数字和人工智能等领域合作。

“下一步，要把中国大市场优势充分发挥出来，让中国大市场成为全球创新的应用场；要让中国大市场成为全球大机遇，让外资企业愿意来、留得住、发展好，共享中国发展新机遇。”王文涛在回答记者提问时说。

加快建设健康中国、促进人口高质量发展

人民健康是社会主义现代化的重要标志。

国家卫生健康委党组书记、主任雷海潮介绍说，《建议》对卫生健康和人口发展方面作出进一步的谋划和部署。

他说，在加快建设健康中国方面，重点部署三方面工作。一是实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。二是统筹发展与安全，为经济社会发展提供强有力的保障和支撑。明确强化公共卫生能力，防控重大传染病，积极做好慢性病综合防控，全方位提升急救、血液保障和应急能力，加强心理健康和精神卫生服务工作。三是为群众提供公平可及、系统连续、优质高效的医疗服务。明确健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，促进分级诊疗。

在促进人口高质量发展方面，雷海潮介绍说，《建议》重点部署三方面工作。一是建设生育友好型社会。明确倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励政策。二是推动老有所养。健全养老事业和产业协同发展政策机制。优化基本养老服务供给，发展医养结合服务。三是推动老有所为。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，积极开发老年人力资源，发展银发经济。

坚持和加强党的全面领导 是推进中国式现代化的根本保证

江金权介绍说，《建议》围绕坚持和加强党中央集中统一领导、营造风清气正的政治生态，作出了一系列战略部署：

完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力；坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化；统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用；锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化；坚定不移反对腐败，完善党和国家监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。

“‘十五五’时期，只要我们深刻领悟‘两个确立’的决定性意义，更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持正确方向、遵循科学理念、发扬斗争精神、把握历史主动，就一定能够继续开创中国式现代化的崭新局面。”江金权说。

（新华社北京10月24日电）

未来五年怎么干？党的二十届四中全会擘画发展蓝图

10月23日，为期四天的党的二十届四中全会在北京闭幕。这次全会最重要的一项成果，是审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。

从当天发布的会中公报中，可以看到党中央对“十五五”时期我国经济社会发展作出的战略部署。

关键时期的宏伟目标

这次全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了“十五五”规划建议。总书记就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

编制和实施中长期规划是我们党治国理政、领导经济社会发展的一种重要方式。在形成规划纲要之前，党中央提出建议，确定大政方针，作为编制规划的主要依据，已经形成传统和制度。

党的十八大以来，2015年的十八届五中全会、2020年的十九届五中全会都对未来一段时期的规划提出建议。今年是“十四五”规划收官之年，谋划“十五五”规划是党和国家的一项重要工作。

“十五五”时期是实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。“关键”一词，凸显“十五五”的特殊重要性。

从历史任务看，按照全面建成社会主义现代化强国的“两步走”战略安排，从2020年到2035年，我国要用3个五年规划期，基本实现社会主义现代化。

这次全会指出，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中“具有承前启后的重要地位”。这也充分说明，科学谋划好“十五五”事关全局。

从发展环境看，“十五五”时期也是国际格局深刻调整、国内发展深刻变革背景下，构筑新发展优势、赢得未来发展主动权的攻坚时期。对此，这次全会也作了深入分析。

公报指出，“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不

“十五五”时期经济社会发展必须遵循以下原则

- 坚持党的全面领导
- 坚持全面深化改革
- 坚持人民至上
- 坚持有效市场和有为政府相结合
- 坚持高质量发展
- 坚持统筹发展和安全

确定难预料因素增多的时期。”

看到风险挑战的同时，全会分析了我国发展的有利因素和独特优势。时与势在我们一边，这是我们的定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在。

今年7月，中共中央政治局召开会议，决定召开党的二十届四中全会，“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”的表述令人瞩目。9月30日，总书记在庆祝中华人民共和国成立76周年招待会上重申这一表述，充分展现了笃定自信。

谋局先谋势，谋定而后动。这次全会提出了“十五五”的主要目标，并提出在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

举旗定向的鲜明指引

如何顺利实现“十五五”的发展目标？这次全会明确了“十五五”时期经济社会发展的指导思想和必须遵循的重大原则。

全会明确了“十五五”时期经济社会发展的主题、根本动力、根本目的、根本保障等。这是确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的“路线图”。

“六个坚持”是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

“六个坚持”中，“坚持党的全面领导”是首要原则，这是实现“十五五”时期经济社会发展目标、推进中国式现代化的根本保证。

“坚持人民至上”“坚持全面深化改革”，延续了五年前党的十九届五中全会明确的原则。“坚持高质量发展”，进一步突出了发展的主题。“坚持有效市场和有为政府相结合”体现了进一步全面深化改革、构建高水平社会主义市场经济体制的坚定决心。“坚持统筹发展和安全”彰显了强化底线思维、以新安全格局保障新发展格局的深远考量。

这些指导思想和重大原则，是推动“十五五”时期经济社会发展的“纲”与“魂”。把握好“纲”与“魂”，各项事业就能始终沿着正确方向阔步前行。

系统全面的发展蓝图

壹引其纲，万目皆张。针对“十五五”时期经济社会发展的重点任务，这次全会从十多个领域作出系统部署，擘画了未来五年发展蓝图。

纵观这些举措，贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的主线贯穿其中。现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础。

这次全会把“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在“十五五”重点任务的第一条，体现出对“立身之本”的重视。

2023年5月，二十届中央财经委员会第一次会议指出，“加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，关系我们在未来发展和国际竞争中赢得战略主动”，会议提出“推进产业智能化、绿色化、融合化”。今年这次全会强调，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向。

十年前的十八届五中全会上，习近平总书记提出新发展理念。高质量发展是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。

在今年这次全会上，“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”“优化区域经济布局，促进区域协调发展”“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”“扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面”“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”……这些都是贯彻新发展理念的务实之举。

这次全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，还对加快构建高水平社会主义市场经济体制、加快农业农村现代化、繁荣发展社会主义文化、推进国家安全体系和能力现代化、高质量推进国防和军队现代化等提出明确要求、作出系统部署。

根据党中央这份《建议》，国务院将编制“十五五”规划纲要草案，明年第十四届全国人民代表大会第四次会议将审查批准这个规划纲要，从而把党的主张有效转化为国家意志和全社会共同行动。

目标令人向往，蓝图催人奋进。党的二十届四中全会确立了中国破浪前行的新航标。保持战略定力，增强必胜信心，必将奋力开创中国式现代化建设新局面。

（来源：中央广播电视总台）