

## 政策解读

编者按:为深入贯彻党的二十届四中全会精神,进一步优化完善电力业务许可管理制度体系,国家能源局对《电力业务许可注销管理办法》进行了修订,印发《电力业务许可延续及注销管理办法》(以下简称《办法》),日前对《办法》进行了解读。

## 修订背景

党的二十届四中全会明确提出要统一市场基础制度规则,完善市场准入、市场退出等制度,构建统一、开放、竞争、有序的市场体系。电力业务许可作为我国电力体制改革的一项基础性、标志性管理制度,自2005年12月正式实施以来,在维护市场准入秩序、规范企业经营行为、保障电力生产安全等方面发挥了重要作用。目前,全国各类持有电力业务许可证(以下简称“许可证”)企业已近2万家,各项许可管理制度得到有效落实。

2026年,于2006年首批颁发的许可证有效期将陆续届满,相关持证企业需要依法办理延续手续。《电力业务许可管理规定》(以下简称“9号令”)中对许可证有效期延续的程序性规定较为原则,需要对相关制度予以细化完善,更好规范和指导工作实践。同时,原《电力业务许可注销管理办法》自2021年6月印发至今已近5年,部分制度内容也需要对照近年来制修订的相关法律法规进行调整和衔接。

综合上述情况,《办法》重点增加了办理许可证延续的制度规定,并对许可证吊销、注销等方面条款内容进行修订调整,印发后将与9号令以及《电力业务许可监督管理办法》等规范性文件配套,形成较为完善的电力业务许可管理全流程、全周期制度体系。

## 主要内容

《办法》共六章、二十二条。内容涵盖许可证的延续、注销等行政许可程序性规范,以及电力业务许可的撤回、撤销、吊销许可证等相关管理工作事项。

一是关于许可证延续。《办法》第二章规定,被许可人需在所持许可证有效期届满30日前向国家能源局派出机构提交申请表、身份证明、许可证正本等材料;材料齐全的,派出机构在受理后10个工作日内作出决定,逾期未作决定视为同意延续。需要特别注意的是,如被许可人存在许可证登记或许可事项变更情形的,应当按照有关许可管理制度要求依法办理变更手续后,再申请办理电力业务许可证延续。

二是关于电力业务许可撤回、撤销。《办法》第三章明确,许可撤回适用于许可依据失效、客观情况发生重大变化等情形;许可撤销包括工作人员违规审批、申请人不具备资格、以不正当手段取得许可等情形;如撤销许可可能损害公共利益时不予撤销。

三是关于许可证吊销。《办法》第四章严格依法依规设定了该项行政处罚措施所针对的不遵守电力市场运行规则,电厂并网或电网互联不遵守有关法律法规,不向从事电力交易的市场经营主体公平、无歧视开放电力市场或者不按照规定公平开放电网等违法违规情形及有关规定;同时明确了相关被许可人在被正式处罚前享有陈述、申辩和听证权利。

四是关于许可证注销。《办法》第五章规定了国家能源局派出机构应依法办理许可证注销手续的八类法定情形。根据不同情形,派出机构可依申请办理,也可结合许可管理工作实际主动发起。其中,如被许可人未按规定提出注销申请的,派出机构经核实相关情况后可在其网站上发布注销公告。公告期为30日,公告期满后办理注销手续。(来源:国家能源局)

## 维护市场准入秩序 规范企业经营行为

## 《电力业务许可延续及注销管理办法》政策解读

## 2025年12月全国可再生能源绿色电力证书核发及交易数据发布

1月22日,国家能源局发布2025年12月全国可再生能源绿色电力证书核发及交易数据。

2025年12月,国家能源局核发绿证2.11亿个,涉及可再生能源发电项目68.87万个,其中可交易绿证1.50亿个,占比71.32%。本期核发2025年11月可再生能源电量对应绿证1.85亿个,占比87.72%。2025年1—12月,国家能源局共核发绿证29.47亿个,其中可交易绿证18.93亿个。2025年12月,全国交易绿证2.02亿个,其中绿色电力交易绿证2275万个。2025年1—12月,全国共计交易绿证9.30亿个,其中绿色电力交易绿证2.50亿个。2025年12月,电量生产年为2024年的绿证交易平均价格1.12元/个,电量生产年为2025年的绿证交易平均价格5.15元/个(详见全国绿证核发情况、全国绿证交易数量、全国绿证交易价格一览表)。

(来源:国家能源局)

全国绿证核发情况一览表		
可再生能源发电类型	12月核发绿证数量	1—12月核发绿证数量
风电	9278	103903
太阳能发电	4748	67213
常规水电	5779	105205
生物质发电	1131	16534
其他可再生能源发电	162	1835
总计	21099	294691

全国绿证交易数量一览表		
可再生能源发电类型	12月交易绿证数量	1—12月交易绿证数量
风电	9415	44116
太阳能发电	8931	42091
生物质发电	1421	4488
其他可再生能源发电	463	2354
总计	20230	93050

全国绿证交易价格一览表			
电量生产年	交易数量	平均价格	价格环比
2024年	2073	1.12	-73.82%
2025年	12176	5.15	-0.22%

## 能源观察

## 屡创新高的用电量,说明了什么?

## 电力保供“一省一策”

蒋德斌:我国幅员辽阔,各个省份情况差别很大,特别是能源电力资源禀赋本身差异就很大。资源主要在西部、北部,东部需求比较大,所以,要根据不同省份情况,针对性采取相应保供措施,制定“一省一策”措施。

## 保供底气从何而来

蒋德斌:首先,过去这些年电力发展可以说是跨越式发展,装机规模、供电能力非常大。其次,我们的电网有特高压输电,可以大范围、大规模地在全国范围内调配资源,同时500千伏主网非常坚强。各个地方的配网不断完善,微电网也在飞速发展。所以,我们在保供这方面没有问题。另外,我们在全中国范围内统一调度运行控制电网的水平也非常高,所以是有底气的。

## 短中期煤电仍是主力

厦门大学中国能源政策研究院院长林伯强:按照碳中和的角度来考虑,煤电最终会缩小到很小的比例。但是在短中期,甚至说比较长长期,

煤电仍然是我们的主力。因为近年来,风电光伏快速增长是由煤电来支持的,煤电利用小时数从5500小时降低到2024年4400小时左右,其中风电光伏占2024年发电的18%左右,今年可能会更高。煤电比例的确是在下降,但仍然是百分之六十几,所以在相当长一段时间内,它还是主力。但是当未来风电光伏“个头大了”,我们有更好解决消纳的方案,那么煤电比例会越来越小。这应该是一个渐进的过程。

## 能源必须搞定AI

林伯强:对马斯克来说,他认为AI今后可以搞定一切,但能源必须搞定AI,这个就是能源的重要性。马斯克当然不是没有道理的,他主要还是基于美国目前电网的状况,很担忧电力制造的状况。美国虽然有芯片与算力的优势,但算力的优势必须由电力来支撑。美国电力制造业相对比较落后,电网也比较落后,长时间以来,他们都是靠居民与商业占百分之七十几的电力,主要还是靠金融来发展。但现在不一样了,这是硬碰硬。我们有制造业优势,更多AI落地的优势,有足够的电力来满足AI的能源电力需求。(来源:央视网)

## “燃料”变“材料” 煤企跑出转型加速度

“十五五”规划建议”明确提出,优化提升传统产业,推动重点产业提质升级。新年伊始,不少老行业靠新质生产力焕发新机,一起来看看煤炭企业如何在智能、绿色、多元的转型路上跑出开年加速度。

## 智能绿色多元齐发力

当记者来到位于河南的一家煤炭企业时,一进厂区就发现了一处特别的厂房,车间内生产出的不是煤炭产品,而是能应用在大飞机轮胎的关键材料。工作人员告诉记者,这些材料能满足国内从轻型客机到超大型宽体客机的需求,摆脱对进口的依赖。

平煤神马集团尼龙新材料产业研究院副院长吕文娟:从煤到尼龙再到航空级高端材料,我们完全实现了煤炭从“燃料”到“材料”的这种质变。

工作人员介绍,这些看似和煤矿不相关的新材料,其实源头就是煤炭。现在,企业打通了煤炭到高端化工原料的产业链,把原本只能当燃料的煤炭一步步加工成高端制造的核心材料。

平煤神马集团科创数智部总监范新川:我们不只把煤炭当成燃料来挖,而是做好用其能、固其碳、不污染,不仅实现了煤炭资源安全稳定供应,而且避免了开采行为对环境生态的影响。

采访中,记者还发现了一个新场景。在山谷间,192个大型储煤罐整齐排列,3台风力发电机的叶片迎风转动,山坡上的光伏板密密麻麻铺开,将阳光源源不断转化为绿色电能。通过智能

平台精准调控,这些绿电能直接供给企业的生产车间使用,实现了传统煤电与新能源互补发电。

目前,这家企业已延伸出尼龙材料、碳材料、半导体材料三大特色产业链,生产中使用的绿电占比达到33.7%,储能系统的运行效率也达到72%。

在建的半导体核心材料项目投产后,国内市场占有率预计能超过30%,全球占比超10%。如今,企业靠卖煤赚的收入只占约20%,新能源、新材料等新兴产业的收入占比超过四成。

## 老矿区靠技术披绿装

河南这家煤矿靠产业链延伸实现了价值跃升,我们再到陕西看一看那里的煤矿企业如何通过技术创新让煤炭开采变得聪明和高效。

一进入企业调度指挥中心,记者就看到了一面高4米、长20米的智慧大屏。工作人员说,这就是整个煤矿的“大脑”,屏幕上生产数据实时跳动,井下画面同步传回,把采煤全流程看得明明白白,改变了过去“人盯现场”的老办法。工作人员远程一键启动,就能控制630米井下的采煤机割煤、支架自动跟进,整个工作面一个班只需要5个人就能完成全部采煤任务。

技术带来的改变不仅仅是开采效率的提升。在矿区里,昔日的采煤沉陷区已变成5000亩生态复垦林。矿井水处理站里,经过深度处理的废水,95%都能再利用,既满足井下生产用水,又能浇灌矿区绿化。而百万吨级的煤矸石处理技术,能把采煤产生的废料100%回fill利用。

数据显示,如今企业的智能化开采覆盖率已达100%,采煤效率比传统模式提高35%,煤炭转化利用率比行业平均水平高出20个百分点。

## 不是不挖煤 而是煤“用得精”

既要保障能源安全,又要推动绿色转型,“十五五”期间煤炭行业该怎么发展?

统计数据显示,2025年全国煤化工转化煤量预计达到1.6亿吨标煤,已经成为石化化工行业不可或缺的组成部分。

炼焦煤资源绿色开发全国重点实验室主任张建国:煤炭通过产业链延伸,为高端制造业提供重要支撑。这种“能源+材料”双核模式,既保障了国家能源安全,又培育了新质生产力。

专家告诉记者,煤炭行业转型并不是简单地不挖煤了,而是要把煤用得精。通过产业链延伸与能源互补,煤炭产业形成了资源循环利用、产业联动升级的新发展模式。

张建国:让煤炭从单纯的燃料变成能源供给和材料制造的双重源头。通过产业链延伸和能源形态互补,突破了传统煤炭产业高能耗、低附加值的瓶颈,实现了资源利用最大化,为传统能源企业转型发展提供了可借鉴的系统化方案。

目前,全国建成智能化煤矿超900处,占煤矿总数近1/4,智能开采产能占比历史性超50%。此外,绿色能源开发与矿山生态修复同步推进,已建成省级以上绿色矿山超5100家,占持证在产矿山比例超40%。(来源:央视新闻客户端)

## 2025年全国电力市场交易电量同比增长7.4%

1月23日,国家能源局发布2025年全国电力市场交易数据。

2025年12月,全国完成电力市场交易电量6080亿千瓦时,同比增长6.6%。从交易范围看,省内交易电量4641亿千瓦时,同比增长5.3%;跨省跨区交易电量1439亿千瓦时,同比增长11.3%。从交易品种看,中长期交易电量5822亿千瓦时;现货交易电量258亿千瓦时。绿电交易电量317亿千瓦时,同比增长32.3%。

## 我国新型储能装机超1.4亿千瓦 同比增加85%

1月22日,中关村储能产业技术联盟(CNE-SA DataLink)2025年度储能数据发布暨储能国际峰会暨展览会2026新闻发布会在北京举行。

中关村储能产业技术联盟理事长、中国科学院工程热物理研究所所长陈海生介绍,根据中关村储能产业技术联盟全球储能数据库不完全统计,截至2025年12月底,我国电力储能累计装机规模213.3吉瓦,同比增加54%。2025年是“十四五”的收官之年,与“十三五”末相比,储能技术路线市场份额发生变化,抽水蓄能占比31.3%,以锂电池为代表的新

型储能实现跨越式增长,累计装机占比超过2/3。储能技术由单一向多元化加速发展。

陈海生介绍,截至2025年12月底,我国新型储能累计装机规模达到144.7吉瓦,同比增加85%,是“十三五”时期末的45倍。“十四五”时期,新型储能主要应用场景从以用户侧为主转向以独立储能为主,新能源配储占比保持稳定。

截至2025年底,从已落安装机情况看,全国多数省份已完成新型储能“十四五”规划目标。(来源:《中国电力报》)

## 2.5兆瓦!我国燃气轮机领域实现关键突破

日前,中船集团自主研发的3兆瓦级CGT3燃气轮机重磅发布。该型机整机发电功率2.5兆瓦,核心指标全面对标国际先进水平,其成功研制标志着我国在中小型燃气轮机领域实现关键突破,为高端装备制造业绿色转型注入新动能。

作为装备制造业“皇冠上的明珠”,燃气轮机的研发设计与生产制造极具挑战性,以“高转速、高温、高功率、低排放”为核心特征。此次发布

的CGT3燃气轮机,在技术创新上实现高负荷高效离心压气机设计,强旋流高稳定性双燃料燃烧室设计等多重突破。其功率密度达到每立方米近1000千瓦,分别是传统柴油机的5倍、蒸汽轮机的10倍,展现出显著的性能优势。

CGT3燃气轮机的应用场景十分广泛,可适配分布式能源发电、海上平台、岛礁发电、应急发电等多个领域。(来源:《科技日报》)

## 能源速读

## 陕西省成立电力市场交易行为专项督查专班

1月22日,陕西省发展改革委印发通知,决定成立陕西省电力市场交易行为专项督查专班,旨在深刻汲取国家能源局近期通报的电力市场典型违规问题教训,坚决遏制电力市场可能存在的串通报价、滥用市场力、关联交易异动等风险与苗头,从严开展市场行为专项整治工作。

通知要求各市场主体积极配合,自觉接受监管,如实提供资料、说明情况,不得拖延、拒绝、阻碍检查,并对照法规政策与市场规则,持续开展交易行为自查,对发现的问题立行立改,遇重大异常情况或风险隐患及时主动报告。(来源:陕西省发展改革委)

## 阿里巴巴进军核电领域

记者从国家企业信用信息公示系统查询获悉,近日,中核(象山)核能有限公司成立。该公司注册资本2.5亿元人民币,经营范围含发电业务、输电业务、供(配)电业务,辐射监测等。

股东信息显示,该公司由中核浙能能源有限公司、中核核能开发(北京)有限公司、宁波日月集团有限公司、民生人寿保险股份有限公司、宏润建设集团股份有限公司、上海毅旗网络科技有限公司、雅戈尔集团有限公司共同持股。其中,中核浙能能源有限公司、中核核能开发(北京)有限公司均为中国核能旗下企业。上海毅旗网络科技有限公司由阿里巴巴旗下阿里云100%持股。

(来源:新华网财经)