

政府工作报告中的能源视角



两会观察

三月北京，春雪初霁，大地惊蛰。人民大会堂内，一份沉甸甸的政府工作报告，铺展在世人面前。

2026年，是“十五五”的开局之年，也是中国式现代化爬坡过坎的关键一程。翻阅这份报告，能源电力被提及15次，总计千余字。

站在2026年的春天里回望，我们经历过世纪疫情的冲击，感受过能源供需失衡的紧张，也见证了绿色转型的艰辛。展望“十五五”，17%降碳、58亿吨产能、7%研发投入，这三个数字如同三颗定盘星，标注了中国能源前进的方向。

17%的减法——

“单位国内生产总值二氧化碳排放累计降低17%”

如果说“十四五”是在碳达峰的路上加速奔跑，那么“十五五”便是迈向碳中和的深度跋涉。

报告肯定了2025年我国绿色转型的成绩：单位国内生产总值能耗降低5.1%，非化石能源消费占比提升至21.7%，第一批“沙戈荒”新能源基地建成投产，新型储能装机规模突破1.3亿千瓦。

这是发展逻辑的嬗变。从“有没有”到“够不够”再到“绿不绿”，中国正在用全球最大的可再生能源体系为地球降碳贡献“中国力量”。

报告明确提出，到“十五五”末，单位国内生产总值二氧化碳排放累计降低17%。这不是一个简单的数字，而是一条陡峭的“降碳曲线”，蕴含着经济发展与碳排放“脱钩”的信心和底气。

这17%的减法，减掉的是高碳的旧动能，增加的是青山常在、绿水长流的民生福祉。正如报告所言，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，让老百姓身边的山更绿、水更清，这才是“美丽中国”最动人的底色。

在全国人大代表、亿华通董事长张国强看来，要让这条曲线真正“降”下来，必须用好碳市场这个“总开关”。张国强建议，加快建设全国统一碳交易市场，通过市场机制定价碳排放权，明确“排碳有成本、减碳有收益”鲜明导向，将有力促进传统产业绿色低碳转型，激发技术创新，撬动大规模绿色低碳投资，提升经济发展的“含

绿量”和“含金量”。

全国政协委员、正泰集团董事长南存辉则将目光投向更广阔的产业场景。他认为，“十五五”是实现碳达峰的决胜阶段，从城市更新到乡村振兴，从工业减碳到建筑节能，每一个领域都蕴含着巨大的市场空间。

58亿吨的加法——

“能源综合生产能力达到58亿吨标准煤”

能源的饭碗，必须牢牢端在自己手里。在国际地缘政治波谲云诡的当下，这一句话的分量显得尤为千钧。

就在3月3日，国家能源局公布，2025年我国一次能源生产总量达到51.3亿吨标准煤，首次突破50亿吨大关，能源保供成就是“十四五”期间最好的一年。

今年的政府工作报告明确提出，增强能源资源等供给保障能力。到“十五五”末，我国能源综合生产能力达到58亿吨标准煤。这是一个极具底气的目标，是对“统筹发展和安全”最显著的诠释。

何谓“综合生产能力”？它不仅指向煤炭的智能高效开采、油气勘探开发“七年行动计划”再深化，更指向了新型能源体系的系统集成。

报告披露了“十五五”时期主要目标指标、重大战略任务、重大工程项目。提交大会审查的“十五五”《纲要（草案）》在构建现代化基础设施体系方面，围绕新型能源体系、新型基础设施等提出23项工程；推动绿色低碳转型方面，围绕碳达峰碳中和、环境质量提升、生态保护修复提出18项工程；重点领域安全保障方面，围绕能源安全等提出6项工程。

从雅下水电工程开工建设，到核电在确保安全前提下积极有序发展，再到电力输送通道持续扩容——这58亿吨，是传统能源与新能源协同发展结出的硕果，是“产供储销”体系弹性韧性提升的证明。

全国政协委员、中国广核集团董事长杨长利指出，能源强国的核心要义是能源的保障，供应能力强是根本和前提，要能够切实满足国家经济建设发展和社会平稳运行的能源需求。安全可靠是基础，绿色低碳是方向，经济高效是关键，自

主可控是保障。

7%的乘法——

“全社会研发经费投入年均增长7%以上”

报告指出，过去一年，我国发展向新向优、彰显蓬勃活力。新能源汽车年产销突破1600万辆，充电设施突破2000万个。

3月5日上午，十四届全国人大四次会议首场“部长通道”上，科学技术部部长阴和俊表示，我国科技事业快速发展，科技实力跃上新台阶，创新指数排名上升至全球第10。工业和信息化部部长李乐成介绍，我国新能源汽车产销量再创新高，连续11年位居全球第一。

创新，是能源电力行业穿越周期、开辟新赛道的核心引擎。

报告提出，“十五五”期间，全社会研发经费投入年均增长7%以上，与“十四五”规划目标保持一致，确保研发投入力度不减。在如今我国经济体量已逾140万亿元的背景下，保持这一增速意味着巨大的投入和坚定的决心。

能源领域，这7%增速的投入，投向的是一片波澜壮阔的产业图景——培育发展未来能源、量子科技、具身智能、脑机接口、6G等未来产业；实施算电协调等新基建工程；设立国家低碳转型基金，培育氢能、绿色燃料等新增长点；着力构建新型电力系统，发展新型储能，扩大绿电应用。

当“人工智能+”遇上能源，会有怎样的想象空间？从智慧矿山的无人采掘，算力精准预测风光功率，到智能电网的精准调度；从虚拟电厂的聚合响应，到用智能体调度千万级充电桩，再到绿电交易的区块链溯源，科技创新正在重塑能源电力的每一个毛孔，催生算电协同的乘法效应。

在全国政协委员、中国华能集团董事长温彬看来，能源央企必须顺应能源转型变革浪潮和前沿技术发展趋势，加快突破重点领域关键核心技术，推动产业链和创新链深度融合，助力建设能源强国。

蓝图已经绘就，奋进正当其时。中国能源，正以这般笃定的步伐，迈向一个更加清洁、安全、高效且充满活力的未来。

（来源：中国能源新闻网）

从“新能源”到“未来能源”，一词之变有深意

今年政府工作报告提出，培育壮大新兴产业和未来产业。培育发展未来能源、量子科技、具身智能、脑机接口、6G等未来产业。

首次写入政府工作报告的“未来能源”是什么能源？为什么要培育“未来能源”？其在我国能源体系中扮演着怎样的角色？一时间，“未来能源”成为各界关注的焦点。

何为“未来能源”

事实上，“未来能源”并非新词，在近些年的产业政策文件中已有提及。

2024年1月，工业和信息化部等七部门发布《关于推动未来产业创新发展的实施意见》（以下简称《实施意见》）提到，未来产业是由前沿技术驱动，当前处于孕育萌发阶段或产业化初期，是具有显著战略性、引领性、颠覆性和不确定性的前瞻性新兴产业。其中，《实施意见》将未来能源视作未来产业之一，并与未来制造、未来信息、未来材料、未来空间和未来健康五大产业发展并列。

《实施意见》指出，未来能源发展要聚焦核能、核聚变、氢能、生物质能等重点领域，打造“采集—存储—运输—应用”全链条未来能源装备体系。研发新型晶硅太阳能电池、薄膜太阳能电池等高效太阳能电池及相关电子专用设备，加快发展新型储能，推动能源电子产业融合升级。

“未来能源”并没有准确定义，但大体有个范围，指处于孕育萌发阶段或产业化初期，但又具有显著战略性、引领性、颠覆性和不确定性的前瞻性能源品种。”华北电力大学国家能源发展战略研究院执行院长王鹏在接受记者采访时说，目前不少专家看好核聚变和氢能，但不排除还有新的未来能源品种成为热点、焦点，比如近期大家热议的太空太阳能电站。

国家信息中心经济预测部政策仿真实验室主任、研究员肖宏伟表示，未来能源是由前沿技术驱动、处于产业化初期、具有广阔前景的能源新形态，正加快从实验室走向生产线、从技术概念转化为发展动能。

在他看来，氢能及其衍生的绿色甲醇、绿氨、可持续航空燃料，既为可再生能源消纳开辟新路径，又为工业交通领域提供清洁替代方案；新一代核能技术，从更安全高效的第四代核电到灵活部署的小型模块化反应堆，再到备受期待的核聚变，不断拓展核能利用的边界；前沿储能与智能电网技术，包括固态电池、液流电池以及融

合人工智能的智慧能源系统，正让电力系统更加灵活高效。

对能源战略认知的深化与升级

从“新能源”到“未来能源”，看似一词之变，在业内专家看来，实则是对能源战略认知的深化与升级。

“布局未来能源，就是布局高质量发展的未来。政府工作报告首次将‘未来能源’写入其中，这具有里程碑的意义，标志着我国能源发展正从单纯的规模扩张，加速向体系重塑跨越。”肖宏伟告诉记者。

当前，我国新能源装机规模稳居世界第一，解决了能源转型的“量”的问题。而未来能源聚焦核聚变、氢能、新型储能等前沿技术，旨在实现能源“质”的突破。

“通过构建自主可控的‘绿电—绿氢—绿色燃料’循环体系，我们不仅能有效破解风光消纳难题，更能降低对外部化石能源的依赖，真正把能源的饭碗牢牢端在自己手中，为能源安全加上一道坚实的‘保险锁’。”肖宏伟分析道，布局未来能源可谓筑牢能源安全防线、建设能源强国的“先手棋”。

未来能源代表着新一轮的科技革命和产业变革。从第四代核电到绿色燃料合成，其技术链条长、附加值高，每一个技术突破都可能催生万亿级产业集群。“布局未来能源就是培育新质生产力、抢占全球竞争制高点的‘加速器’。”肖宏伟分析道，此外，未来能源是连接当下与长远的桥梁。它与新能源规模化、绿色燃料体系化协同互补，为钢铁、航空等难以通过电力直接替代的“硬骨头”领域，提供了切实可行的脱碳路径。

“当今世界能源正处于转型发展的关键时期。”王鹏告诉记者，一方面，风电、光伏作为成熟的可再生能源品种，要充当主要角色；另一方面，不能忽视新质生产力的快速萌动、发育。政府工作报告提出培育未来能源是把握新一轮科技革命和产业变革机遇，引领能源科技进步、保持先发优势、避免其他经济体弯道超车、培育新质生产力的战略选择。

“当前，为实现‘双碳’目标、构建新型能源体系，我们提出以风电、光伏为主体，抽水蓄能、新型储能等调节资源为有效支撑的体系框架。”在王鹏看来，这一框架并非最优方案，如长时储能及长时间调节问题尚未得到解决，而氢能有望成为破解

长时储能调节难题的重要路径。核聚变作为一种新型能源形态，若能实现商业化应用，将重构此前设想的新能源体系。

“总体而言，能源转型与新型能源体系的构建仍处于起步阶段，其完善需持续推进至2050年甚至本世纪末。因此，我们不能形成路径依赖，也不能认定当前的技术体系即为最优。”王鹏告诉记者，未来能源的提出，为能源领域的发展提供了新的可能性，推动科研、理论研究与工程实践向更多方向探索，这也是为何需要国家通过机制创新、顶层设计等方式推动未来能源领域发展。因为在这些未知的新技术领域中，仍存在诸多发展路径，若不主动发力，可能被其他国家弯道超车，导致我国在核心技术及未来能源体系构建中陷入被动。因此，将未来能源提升至战略高度，既是应当的，也是非常必要的。

从蓝图到现实，需系统扎实推进

我国能源消费总量巨大，推动能源结构转型、保障能源供给安全始终是发展的重要任务。培育发展未来能源，将为能源安全和高质量发展提供有力支撑，但从蓝图到现实，需要系统推进的路径和扎实的有效的行动。

王鹏建议，一要遵循科技创新及产业发展规律，加强前瞻谋划、政策引导；二要提供丰富的应用场景，使得未来能源有技术迭代、走向成熟的舞台，要支持地方和民营经济的模式、业态、场景集成创新；三要开放合作，深度融入全球创新网络。

政府工作报告既明确了未来能源的战略地位，又部署了“培育氢能、绿色燃料等新增长点”“深入推进零碳园区和工厂建设”等具体任务，肖宏伟表示，这为未来能源发展指明了试验田和应用场。要深刻认识新能源、未来能源、绿色燃料三者相辅相成、协同发力的内在联系；新能源的规模优势为制氢和合成燃料提供低成本绿电，解决了未来能源“从何而来”的问题；未来能源的技术突破为新能源消纳开辟新渠道，解决了清洁电力“去向何处”的难题；绿色燃料的推广应用则为工业、交通等领域提供“非电化”脱碳新路径。

肖宏伟同时指出，未来能源中的绿色氢氨醇，可利用我国丰富的风光资源实现自主生产，借助已有油气管网基础设施运输消纳，加快形成“绿电—绿氢—绿色燃料”的清洁能源内循环。

（来源：《中国报道》）



两会时间

3月6日，十四届全国人大四次会议举行经济主题记者会。国家发展改革委主任郑栅洁在会上介绍，我国将重点打造六个大的新兴支柱产业和六个大的未来产业，六大新兴支柱产业包括新型储能等，六大未来产业包括绿色氢能、核聚变能等；持续推进雅下水电、“沙戈荒”新能源基地、海上风电基地等一系列投资万亿元以上能源重大工程；推进“六张网”和重点领域建设，投资将超过7万亿元。

郑栅洁表示，我国将重点打造六大新兴支柱产业和六大未来产业。六大新兴支柱产业包括集成电路、航空航天、生物医药、低空经济、新型储能、智能机器人。初步测算，这六大产业相关产值在2025年已接近6万亿元，预计到2030年有望再翻一番或更多，扩大到十万亿元以上。六大未来产业包括量子科技、生物制造、绿色氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能，还有现在开始冒头的6G，这些产业处在技术突破“前夜”，今天的未来产业可能就是明天的新兴支柱产业。

郑栅洁表示，“十五五”规划纲要（草案）提出了109项重大工程和项目，从长远布局考虑实施一批战略性工程。我国将持续推进雅下水电、“沙戈荒”新能源基地、海上风电基地等一系列投资万亿元以上能源重大工程保障国家现代化建设和人民群众幸福生活；实施重点领域节能降碳等“双碳”领域工程，这些都十分重要，既要增量也要减量。从未来发展考虑，推进一批引领性未来产业工程，布局一系列新产业新赛道，“十五五”将推进人工智能超大规模智算集群、卫星互联网、可控核聚变等一系列重大工程和项目，让更多科技成果加快变成好用的产品和服务、便利我们的生活，让新产业新赛道加快成长为新的生产力、新的增长点、新的就业机会，在更多领域实现全球领跑、并跑。“十五五”时期，重大工程和项目交叉推进，将为规划执行提供有力保障。按照完工建成、接续推进、新建开工、前期工作、谋划论证5类情形，分类施策加快建设，一步一个脚印把这些工程和项目落到实处，支撑规划目标任务落地见效。

郑栅洁表示，我国实物消费量已经是世界第一，今年工作重点是消费、投资两个方面。消费方面，国家发展改革委将继续实施“两新”政策，会同商务部、人社部，深入实施提振消费专项行动，推出稳岗扩容提质行动、服务业扩能提质行动等新举措，安排更多政策和资金，更好释放消费潜力。投资方面，统筹资源力量，继续推动“两重”建设等工作。在主体上，进一步增加政府投资规模，激发民间投资活力，推动国企民企共同发力。在投向上，推进“十五五”规划109项重大工程和项目，开展一批扩大有效投资行动。比如，推进“六张网”和重点领域建设，不断改善大家的生产条件和生活环境。“六张网”就是水网、电网、算力网、新型通信网、城市地下管网、物流网，重点领域包括综合立体交通设施，消费、低空、“人工智能+”、教育医疗等基础设施和公共服务设施，今年初步估算这些方面的投资将超过7万亿元。

（来源：新华网全国两会直播实录）

满格电力——
展现中国经济强劲动能

政府工作报告提出，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，制度优势和大国优势不断彰显。用电量，为观察中国经济提供了一扇窗口。2025年，我国用电量首次突破10万亿千瓦时，超过美国、德国、日本、印度用电量总和。今年春节假期，江苏航空航天、电子信息、新能源汽车等新兴产业日均用电量实现两位数增长；浙江超4700家工业企业日均用电量保持在平日的80%以上；海南旅游市场火热，第三产业日均用电量增长17.3%……满格电力，展现中国经济强劲动能。

追新逐绿活力牵引制造电力新高。“春节后开工以来，用电负荷高位运行，用电量同比增长约15%。”迪尚集团有限公司党委书记、董事长朱立华代表介绍，应用数字化管理系统后，企业生产效率较传统模式提升30%以上。全国两会代表委员认为，传统产业向“优”加速，新兴产业逐“新”求“质”，“向绿”转型步伐稳健，这些新质生产力蓬勃发展，拉动生产用电需求攀升。国网浙江电力数据显示，春节假期，浙江新能源汽车、锂电池、光伏产品“新三样”产业日均用电量同比增长44.1%。2025年，我国高技术及装备制造业用电量同比增长6.4%，高于同期制造业平均增长水平3个百分点。

电商文旅热力激发消费电力奔涌。春节假期，义乌快递行业“不打烊”，一件件好物从这里发往全国各地。国网浙江省电力有限公司董事长陈安伟代表介绍，春节后第一周，浙江互联网和相关服务业用电量达1.12亿千瓦时，实现两位数高速增长；快递服务业用电量增长5.2%；信息传输、软件和信息技术服务业用电量增长11.9%，保持高位运行，“攀升的用电量数据，折射出浙江‘新消费’产业链动能充沛的良好态势。”

数据智能算力驱动AI电力井喷。贵州贵安新区，全国聚集超大型数据中心最多的地区之一，总投资5.1亿元的500千伏马场输变电工程进入最后冲刺阶段，建成后 will 提供200万千瓦供电能力，保障26个大型数据中心、近30万架标准机架的用电需要。“贵州兼具‘西电东送’通道与‘东数西算’枢纽双重优势，1—2月，贵安新区数据中心用电量同比增长51.6%。”南方电网贵州铜仁供电局变电智能作业班副班长周敬余代表介绍，“十五五”时期，南方电网将攻坚绿电集中供给、全直流供电等重点工程，探索算电协同发展新模式。

“人工智能的背后是算力，算力的背后是电力。”中国电力企业联合会相关负责人介绍，我国在人工智能、5G网络等新型基础设施建设领域取得显著进展，极大促进相关行业用电量增长。2021—2025年，互联网数据服务用电量年均增长35.9%。

截至2025年12月底，我国电动汽车充电设施数量突破2000万个，2027年底将建成2800万个充电设施。充电基础设施领域投资增势良好，带动2025年全国充换电产业用电量同比增长近50%。从2011年发电装机和发电量成为世界第一电力大国，人均用电量超过世界平均水平；到2015年全面解决无电人口用电问题，2020年实现“村村通电力”；再到2025年全社会用电量首超10万亿千瓦时……我国建成世界最大的清洁电力供应体系，平均供电可靠率超过99.9%。满格电力背后，托举起“小家”的热气腾腾，也映照出“大家”的蒸蒸日上。

（来源：《人民日报》）

这场记者会，能源信息量很大