

16个“强国”怎么看？怎么干？

3月5日，“十五五”规划纲要草案提请十四届全国人大四次会议审查。这份7万余字的“施工图”中，制造强国、质量强国、航天强国等16个“强国”建设目标引人瞩目；与“十四五”规划纲要相比，新增了5个“强国”建设目标，勾勒出一幅社会主义现代化强国建设的最新图景。

“强国”建设目标着眼哪些领域？其“上新”扩容有何深意？实现这些目标还需如何发力？

16个“强国”：勾勒“施工图”

强国建设、民族复兴是近代以来中国人民的夙愿。实现中华民族伟大复兴的中国梦，唯有笃行实干，把一个个“强国”建设好。

规划纲要草案紧扣现代化产业体系和实体经济，提出加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，并新提建设能源强国。随后，围绕加快构建高水平社会主义市场经济体制、扩大高水平对外开放、加快农业农村现代化等方面，提出加快建设金融强国、贸易强国、农业强国、海洋强国，推进旅游强国建设等。

“推进中国式现代化是一个系统工程。16个‘强国’建设目标高度契合中国式现代化的各方面要求。”全国人大代表、中国社会科学院副院长李雪松说，这些“强国”建设，形成了以实体经济为根基、以科技创新为支撑、以改革开放为动力、以共同富裕为取向、以绿色发展为底色的有机体系，彰显了“十五五”规划的战略意义和时代使命。

在16个“强国”建设目标中，制造强国被列在首位。我国制造业增加值连续16年稳居世界首位，抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，就要挺起现代产业脊梁。

“制造业是立国之本、强国之基。中华民族伟大复兴，需要夯实物质基础，做强中国制造硬实力。”全国人大代表、广州迈普再生医学科技股份有限公司董事长袁玉宇说，保持制造业合理比重，对于提升综合国力、保障国家安全、推动经济高质量发展具有不可替代的重要作用。

“铁路不仅是经济发展的动脉，也是民生改善的重要支撑。”全国人大代表、中国铁路南昌局集团有限公司董事长汤立新表示，围绕加快建设交通强国，铁路部门要提升客运服务质量，畅通物流大通道，切实降低全社会物流成本。

强国之“强”，不仅在于硬实力的坚实壮大，同样在于软实力的全面跃升。统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，扎实推进文化强国建设，加快建设体育强国……软实力建设布局兼顾国家长远发展和百姓生活品质。

全国政协委员、百花文艺出版社总编辑汪惠仁说，持续推进文化强国建设，为增强民族文化自信注入深厚持久的价值内核。以文塑旅、以旅彰文，推进旅游强国建设，融精神性与消费性于一体，对提升国家软实力和中华文化影响力具有重要意义。

5个“强国”：“上新”有深意

航天强国、能源强国、金融强国、农业强国、旅游强国……规划纲要草案在“十四五”规划纲要提出的制造强国、质量强国等“强国”建设的基础上，新增5个“强国”建设目标，并明晰了具体举措。“上新”背后有何考量？

——**航天强国**。全国人大代表、西安科为航天科技集团有限公司董事长周曙光说：“航天强国首次写入国

——**金融强国**。从2023年中央金融工作会议明确提出加快建设金融强国的宏伟目标，到本次将金融强国首次写入规划纲要草案，金融“国之大者”的地位和作用更加凸显。全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩说：“顺利实现‘十五五’时期各项重点任务，金融要为经济社会发展提供更高质量的服务，需进一步提升金融业的全球竞争力和话语权，锚定金融强国建设目标，扎实做好各项工作，推动金融业由大到强的跃升。”

设，将更好地带动群众增收，满足群众对美好生活的期待。”全国人大代表、甘肃省甘南藏族自治州委副书记杨振林说。

从“大国”迈向“强国”：实干启新程

大道至简，实干为要。从“大国”迈向“强国”，靠的是一步一个脚印的扎实奋斗。

规划纲要草案在布局建设现代化产业体系、巩固壮大实体经济根基方面，部署了优化提升传统产业、培育壮大新兴产业和未来产业、促进服务业优质高效发展、构建现代化基础设施体系等系列任务。

科技部部长阴和俊表示，“十五五”时期，将坚持科技创新瞄准产业需求、产业发展紧紧依靠科技创新，摆脱过去“先有成果后转化”的惯性思维，加快推动形成科技创新和产业创新一体谋划、一体部署、一体推动的新格局，打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道。

“‘十五五’时期将有一批高成长性行业蓄势发力。”国家发展改革委主任郑栅洁说，将通过增量创造、存量挖潜，形成数个万亿级甚至更大规模市场。其中，智能机器人等六大新兴支柱产业相关产值到2030年有望扩大到10万亿元以上。

“推进‘强国’建设，既要拉长长板，又要补齐短板，还要锻造新板。”中国社会科学院中国式现代化研究院研究员余少祥说。

国内大循环存在卡点堵点、农业农村现代化相对滞后、重点领域还有风险隐患……规划纲要草案对“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化的剖析，为强国建设指明攻坚方向。

面对复杂严峻的外部环境，商务部部长王文涛说，商务部今年将围绕贸易强国建设货物贸易、服务贸易、数字贸易“三大支柱”，加强统筹促稳和提质、新兴和传统、进口和出口、生产性服务和生活性服务，全力稳住外贸基本盘。

中国人民银行行长潘功胜表示，将继续把握好经济增长、经济结构调整和金融风险防范之间的动态平衡，有序化解重点领域的风险，维护金融市场平稳运行。

从“一五”到“十四五”，中国经历了从一穷二白到稳居世界第一制造业大国，向世界展示了一个奋进的中国。举世瞩目的发展成就，是一代代人一棒接着一棒跑出来、一件接着一件干出来的。

距离基本实现社会主义现代化还有不到10年时间。受访代表委员表示，将立足所在领域，不懈努力、接续奋斗，把一个个“强国”建设目标的“施工图”变成老百姓可感可及的“实景图”，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。（新华社供稿）



16个强国建设目标

家五年规划，具有里程碑式的深远意义。”他说，加快建设航天强国关乎科技自立自强、国家安全与高质量发展，将更好牵引高端制造、新材料、人工智能等领域突破，提升空间基础设施与深空探测能力，维护太空权益，服务民生与全球治理。

——**能源强国**。中国是世界最大能源生产国和消费国，但当前能源发展还面临着能源供给结构有短板、“源”端和“受”端区域发展不平衡等问题。着眼这类问题，规划纲要草案首次提出“建设能源强国”。全国政协委员、中国广核集团董事长杨长利说：“建设能源强国，要夯实能源供应保障能力，推进绿色发展、科技创新、数智赋能，让能源供应更安全、更经济、更自主。”

——**农业强国**。手中有粮，心中不慌。全国人大代表、广东省德庆县东璞生态农业有限公司总经理陈慧表示，国际形势复杂多变，加快建设农业强国是直面挑战的“必答题”。作为16个“强国”建设目标的民生底色，农业强国建设不仅关乎亿万农民“热腾腾”的生活，更关乎中国式现代化的全局。

——**旅游强国**。江迭公路铺开壮美画卷，桑科草原抒写诗与远方……近年来，地处青藏高原与黄土高原交会带的甘南以其独特的风光引来八方游客，文旅产业已成当地新的经济增长极。“人民生活品质不断提高是‘十五五’时期经济社会发展的主要目标之一，文化和旅游是高品质生活的重要内容。推进旅游强国建

“十五五”规划热词热词概览

新兴支柱产业

加快新一代信息技术、新能源、新材料、智能网联新能源汽车、机器人、生物医药、高端装备、航空航天等战略性新兴产业发展，因地制宜建设各具特色、优势互补的战略性新兴产业集群，着力打造一批成长潜力大、技术含量高、渗透领域广的**新兴支柱产业**

未来产业发展示范工程

建立未来产业投入增长和风险分担机制，组织实施**未来产业发展示范工程**，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则

新型储能

扎实推进智能驾驶、新型太阳能电池、**新型储能**等关键技术创新，拓展高安全高能量密度电池在新型智能终端、**新型储能**、电动交通工具等领域应用，科学布局抽水蓄能，大力发展**新型储能**

终端用能电气化

提高终端用能电气化水平，推动能源消费绿色化低碳化

“智改数转网联”

促进制造业“**智改数转网联**”，实施智能制造工程和工业互联网创新发展工程，一体推进网络、标识、平台、数据、安全体系建设和规模化应用

容灾备份体系

推进**容灾备份体系**建设，加强工业控制系统和新技术新应用的网络安全防护

中试

依托产业集群布局一批行业共性技术平台、**中试**验证平台和集成高效质量基础设施，开展关键共性技术研发及科技成果转化，**中试**和示范应用，建设国家人工智能应用中试基地

超常规

采取**超常规**措施，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域**超常规**布局人工智能、集成电路等新兴领域急需学科专业

卫星互联网

统筹推进**卫星互联网**星座建设，提升发射测控保障和安全防护能力，加快**卫星互联网**和北斗在重点行业、大众消费等领域规模化应用和国际化推广

全国一体化算力网

深入推进东数西算工程，构建多层次算力设施体系和**全国一体化算力网**

“人工智能+”

全面实施“**人工智能+**”行动，加强人工智能同科技创新、产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，抢占人工智能产业应用制高点，全方位赋能千行百业

高质量数据集

完善数据标准体系和质量管理体系，加快建设人工智能语料库，面向能源、交通、制造、教育、健康、金融等领域建设高

质量数据集，建立人工智能训练数据合理使用制度

全国数据资源“一本账”

构建国家数据资源体系，健全数据资源统计调查制度，建立**全国数据资源“一本账”**

“数据要素x”

加强数据领域关键技术和设备研发应用，培育壮大数据产业，深入开展“**数据要素x**”行动

“购在中国”

优化入境消费环境，推广离境退税商店，培育国际消费中心城市，推进“**购在中国**”

入境旅游促进计划

实施**入境旅游促进计划**，提升入境游便利化国际化水平

留学中国

扩大高水平教育对外开放，鼓励国外高水平理工类大学来华合作办学，加强“**留学中国**”品牌和能力建设

新型政策性金融工具

发挥**新型政策性金融工具**作用

“投融资管退”

发挥政府投资基金引导带动作用，加强布局规划和投向指导评价，健全“**投融资管退**”机制

耐心资本

壮大**耐心资本**，完善支持中长期资金投入政策体系

“沙盒监管”

建立适应新业态发展的高效便捷准入机制，探索“**沙盒监管**”、触发式监管等新型监管方式

“一单制”、“一箱制”

加强多式联运设施、标准建设和信息共享，大力推进“**一单制**”、“**一箱制**”发展，促进集装箱和大宗物资铁水联运

“组团式”帮扶

优化完善东西部协作、对口合作等机制，持续做好中央单位定点帮扶，深入开展**组团式**帮扶

“人地钱”挂钩

因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件，推进符合条件的随迁子女连续接受基础教育。进一步健全“**人地钱**”挂钩机制

“好房子”

建设安全舒适绿色智慧的“**好房子**”，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动

都市圈同城化发展

健全**都市圈同城化**发展体制机制，构建便捷高效的通勤圈、梯次配套的产业圈、便利共享的生活圈

新型婚育文化

培育**新型婚育文化**，倡导积极婚育观，有效治理婚嫁彩礼中的陋习等问题

健康体重管理行动

实施**合理膳食行动**与**国民营养计划**，持续开展**健康体重管理行动**

中小学生学习春秋假

落实**职工带薪休假**制度，鼓励弹性错峰休假，探索推行**中小学生学习春秋假**

“银龄行动”

积极开发老年人力资源，稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，拓展适合老年人的多样化工作岗位，深入开展“**银龄行动**”

“智慧助老”

加强公共设施适老化改造，持续开展“**智慧助老**”行动，推动涉老高频事项便捷办理和服务场景简便易用，发展综合为老服务

城乡居民增收计划

实施**城乡居民增收计划**，有效增加低收入群体收入，提高中等收入群体比重，推动形成橄榄型分配格局

就业友好型发展方式

深入实施**就业优先战略**，坚持扩大就业容量和提升就业质量相结合，健全就业促进机制，构建**就业友好型发展方式**

高质量参保行动

实施**高质量参保行动**，持续扩大社会保险覆盖面

全谷物行动计划

推进**粮食产后全链条**节约减损，实施**全谷物行动计划**

合成生物技术

积极发展**合成生物技术**，拓展新型蛋白来源

（内容来源：《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》）