

“五方面工作”“四个突出”“六方面任务”推动高质量发展 中央企业发展“十五五”规划发布

9月28日,国务院新闻办公室举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会,请国务院国有资产监督管理委员会有关负责人介绍落实“十五五”规划、推动中央企业高质量发展情况,并答记者问。

“十五五”时期,国务院国资委将重点抓好五个方面工作:

- 一是着力增强战略功能,更好肩负新征程上的重大使命责任。
- 二是着力提升发展质效,更好发挥国民经济骨干和支柱作用。
- 三是着力强化科技创新,更好锻造国家战略科技力量。
- 四是着力推进改革赋能,更好激发企业高质量发展的活力动力。
- 五是着力加强党的领导和党的建设,更好发挥高质量党建引领保障作用。

目前,中央企业发展“十五五”规划已正式印发,主要特点概括为“四个突出”:

- 一是突出系统谋划,规划的整体性协同性更加凸显。规划坚持系统观念,一体谋划中央企业“十五五”时期的发展目标、方向、路径和举措,分领域部署产业发展、科技创新、区域布局、跨国经营、公司治理、国资监管等重点任务,尊重企业主体地位,加强政策协同和保障支持,统筹推动中央企业增强核心功能、提升核心竞争力。
- 二是突出价值创造,高质量发展的导向更加鲜明。规划坚持目标引领,明确到2030年,中央企业为国民经济高质量发展创造更大价值;围绕增加值、功能价值、经济增加值、战略性新兴产业增加值、品牌价值5个方面,设置定量指标,推动价值创造成为企业发展的核心驱动力;特别是将增加值凸显出来,弱化营业收入等规模类指标,引导企业切实把工作重心转到高质量发展上来,转到提升对国民经济和社会发展的贡献上来。
- 三是突出产业引领,布局优化结构调整的方向更加清晰。规划立足功能定位,聚焦发展实体经济,坚持因企制宜、统筹施策,推动中央企业加快建设现代化产业体系。具体包括:在关系国家安全和国民经济命脉的领域,更加注重“强基固本”。规划明确,要在国防装备制造、能源资源生产供应、骨干基础设施建设等领域发挥更大作用,引导企业更加重视产业安全和产业韧性,主动对接国际规则,提出更多中国标准、中国方案,进一步增强国有经济安全支撑能力。在前瞻性战略性新兴产业领域,更加注重“扩能提质”。规划提出,到2030年,中央企业战略性新兴产业增加值占比要再提升5个百分点,进一步强化工业软件、关键零部件等基础支撑,带头推进人工智能赋能千行百业,创新发展服务型

制造,着力打造新兴支柱产业。在公共服务领域,更加注重“支撑保障”。规划要求,扎实推进“六张网”建设,加大生产性服务业、生活性服务业、应急产业等公共服务领域的投入力度,更好满足人民日益增长的美好生活需要。

四是突出执行落地,规划的刚性约束更加强化。好的规划也需要强有力地执行。在编制规划的同时,打造了产业维度的穿透式监管信息系统,精选80项重点产业实物量指标,提出“中央企业新动能百舸行动计划”,明确106项产业发展行动,探索建立重大项目库,切实把规划转化为可量化、可落地的任务安排,打通“规划—计划—项目—评估”全链条,形成闭环推进机制,更好保障规划的落实落地。

这一轮深化国资国企改革,将重点抓好六个方面的任务:

- 一是推进国有经济布局优化和结构调整。宏观层面,强化与国家战略规划的衔接,加快建立健全国有经济布局优化和结构调整指引制度;中观层面,分层次调整产业结构,统筹推进传统产业转型和新兴产业发展;微观层面,完善主责主业管理,开展战略性重组和专业化整合,创新方式推动闲置资产盘活、低效无效资产处置。通过这些措施的系统集成,推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中,向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中,向前瞻性战略性新兴产业集中,这也是我们经常说的“三个集中”。
- 二是推动国有企业科技创新和产业创新深度融合。坚持一手抓技术产出,推动国有企业更好地融入国家创新体系,持续加大研发投入特别是基础研究的投入力度,产出更多原创技术、关键核心技术和行业共性技术;一手抓成果转化,通过布局中试平台、开放场景等,更好发挥科技指挥棒作用。
- 三是完善中国特色现代企业制度。突出精准落实、有效实施,深入推进企业内部制度改革,健全国有企业党委(党组)发挥领导作用的制度机制,强化董事会履职的责任和能力,聚焦难点痛点深化三项制度改革,不断提高企业的治理效能。
- 五是完善监督管理体制机制。增强各有关管理部门的战略协同,加强和改进出资人监督,强化穿透

式监管,有效防范化解重点领域风险,不断提高国资监管的专业化、体系化、法治化、高效化水平。

六是全面加强国有企业党的建设。把党的领导贯穿到改革全过程、各方面,完善高质量党建工作机制,推进党建和业务深度融合。

会议透露,“六张网”建设是“十五五”开局之年的重大部署,既能够稳投资、扩内需,更是增动能、提效益、惠民生、保安全的大事,关系当前和长远发展。中央企业是国家基础设施建设的重要力量。今年以来,国务院国资委认真落实党中央、国务院的部署要求,组织中央企业围绕“六张网”靠前谋划、加快实施了一批重大项目和标志性工程,年度计划安排相关投资约2万亿元,目前各项工作进展顺利。

一是水网主骨架加快构建。南水北调中线引江补汉、黄河古贤水利枢纽等工程高质量推进,央企深度参与40条骨干输排水通道建设,有力支撑国家水安全保障。二是新型电网主动脉加快织密。建成全球规模最大、电压等级最高、新能源并网规模最大的交直流混联大电网,全口径平均供电可靠率达到99.948%。三是算力国网产业集群加快点亮。在京津冀、上海、内蒙古、黑龙江和广东等地,累计建成投产6个国产万卡智算集群,试点建设算电协同项目,面向社会提供普惠易用、绿色安全的算力服务。四是新一代通信网代际演进加快突破。支撑建成全球规模最大、技术领先的通信网络,483万座5G基站顺利落地,5G-A商用网络累计覆盖已经超过330个城市,卫星互联网运营服务能力初步形成。五是城市地下管网“里子工程”加快补短。深度参与城市地下管网建设,以雄安新区综合管廊为代表的一批标杆工程陆续在各地建设运营。六是物流网大通道加快成网。牵头筹建国家级物流大数据平台,持续推进海陆空物流枢纽建设,形成通达全球的航空航运网络;三峡水运新通道工程正式开工,平陆运河也于9月16日全线通航,大幅提升了我国内河航运能力和江海联通水平。

下一步,国资央企将持续加强统筹规划,强化集约利用,全力参与“六张网”建设,重点抓好四个方面:一是在投资牵引上再加力。以“六张网”建设为抓手,有序扩大基建投资,更好发挥牵引带动作用。二是在协同组网上再加力。加强算力网与新型电网、新一代通信网“三网融合”,提升水网、城市地下管网、物流网的数字化智能化水平。三是在安全支撑上再加力。把安全发展理念贯穿项目规划、建设、运营的全生命周期,确保项目工程安全建设、质量可靠。四是在共建共享上再加力。当好运营商、服务商、系统集成商,与各类企业共同参与建设、共同分享成果。 (来源:国务院新闻办公室)

国家发展改革委向民营企业推介一批能源项目

在日前举行的国家发展改革委9月份新闻发布会上,国家发展改革委政策研究室副主任、委新闻发言人李超回答记者提问时,就国家发展改革委近期向社会推介一批交通、物流、水利、能源等领域重点项目、引入民间资本参与情况进行了介绍。

李超说,2025年11月,国办印发《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》,明确提出对需报国家审批(核准)的具有一定收益的铁路、核电、水电、供水等领域项目,应专项论证民间资本参与的可行性,鼓励支持民间资本参与。对具备条件的项目,民间资本持股比例可在10%以上。文件印发后,各地区各部门结合实际抓好落实,已取得初步成效。在核电领域,7月31日,国务院常务会议核准的山东莱阳

核电一期工程项目中,民间资本参股比例达25%;在水利领域,上半年水网建设吸引民间投资超108亿元、同比增长85.8%;在绿电直连领域,目前已审批的项目中,民间资本参与的项目占到半数。

李超说,国家发展改革委聚焦交通、物流、水利、能源等重点领域,谋划储备了一批经营收益机制明确、民营企业参与意愿较强的项目,包括铁路、仓储、风电、储能、充电设施、引水工程等,并于近期向民营企业公开推介。本次推介共包括36个项目,预计总投资614亿元,拟引入民间资本156亿元。项目公开推介后,各方反应积极,不少项目已收到民营企业的投资意向,正在有序推进。

(来源:国家发展改革委)

七部门发布《新型电池产业发展“十五五”规划》

日前,工业和信息化部、国家发展改革委、交通运输部、商务部、市场监管总局、国家能源局、国家铁路局印发通知,发布《新型电池产业发展“十五五”规划》。

规划提出,新型电池是以新机理、新材料、新结构、新工艺为核心创新方向的高效电能存储与转化装置或系统,以锂电池、钠电池、液流电池等为代表,具有技术迭代快、应用范围广、辐射带动强的典型特征。加快发展新型电池产业,是培育发展新产业新赛道的重要方向,是构建新型能源体系、培育新质生产力、建设制造强国、能源强国、交通强国、数字中国的重要基础支撑。

《水电站大坝运行安全监督管理规定》公布施行

近日,国家发展改革委公布第47号令《水电站大坝运行安全监督管理规定》(以下简称《管理规定》),自公布之日起正式施行。

《管理规定》提出,本规定适用于以发电为主且总装机容量五万千瓦及以上的大、中型水电站大坝。本规定所称大坝,是指包括横跨河床和水库周围坝口的所有永久性挡水建筑物、泄水建筑物、输水和通航建筑物的挡水结构以及这些建筑物与结构的地基、近坝库岸、边坡和附属设施。电力企业

是大坝运行安全的责任主体,应当遵守国家有关法律法规和标准规范,建立健全大坝运行安全组织体系和应急管理体系,构建大坝运行安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制,加强大坝运行全过程安全管理,确保大坝运行安全。

《管理规定》明确,国家能源局负责大坝运行安全综合监督管理。国家能源局派出机构、地方各级人民政府电力管理部门依法依规依职责负责本辖区大坝运行安全监督管理。 (来源:国家发展改革委)

能源观察

9月23日,张家口崇礼。一场由中国电力企业联合会氢能分会主办的氢电协同行业交流会在这里召开。电力、石化、装备制造多个行业的专家学者聚在一起,围绕氢电协同的定位、落地场景、现实卡点等展开集中研讨。

会议传递的信号很明确:氢电协同已经跨过概念热议的阶段,走向系统集成、工程验证和标准筑基的关键阶段。

顶层逻辑—— 从“电力单核”转向“电氢双核”

中国电力企业联合会党委书记、常务副理事长杨昆在致辞中给出一个判断:氢能来源多元、储运灵活、应用广泛,是连接新型电力系统与工业、交通、建筑等终端用能领域的关键枢纽。推动氢电协同,既是破解新能源大规模消纳难题、增强电力系统调节能力的现实需要,也是延伸绿色能源产业链、培育未来产业新增长点、服务能源强国建设的战略选择。

这一判断在西南石油大学碳中和首席科学家雷宪章的主题演讲中得到进一步阐释。风光装机规模快速增长,新能源消纳压力随之增加,电氢协同正是缓解难题的路径之一。他提出,要建立“能电则电、能氢则氢”的能源利用和耦合模式,厘清电力与氢能的功能边界,充分发挥氢能大容量、长周期储能优势,平抑风光发电的波动性,推动能源体系由“电力单核”向“电氢双核”协同转型。这意味着,氢电协同不是简单的“氢替代电”或“电替代氢”,而是互为支撑、双向赋能。电力与氢能各展所长,提升能源资源配置效率。

实施路径—— 多场景并行推进产业化落地

顶层设计要落地,关键在于找到可复制的产业路径。会议交流中,不同行业给出了各自的思考,这些思考指向同一个方向:氢电协同的产业化,不是单点突破,而是多场景并行、全链条贯通。

中国石油和化学工业联合会科技与装备部主任李永亮把目光投向石化化工行业。他认为,这个行业既是绿氢的主要消纳领域,也是技术创新的重要载体。以绿氢替代传统灰氢,推动绿氢、绿醇规模化应用,兼顾氢能原料与能源的双重属性,攻坚核心工艺装备,贯通“制储输用”全链条——绿色氢氨醇助力工业领域深度脱碳的路径,正变得清晰。

路径清晰,项目已经在跑。上海氢器时代科技有限公司总经理助理刘慧杨带来洮南项目的进展:5万吨绿色甲醇项目已经投产,拿到ISCC EU三证认证,与上港集团、达飞签订长期协议,搭建起吉林制绿醇、大连港中转、上海港加注的供应链,单次加注量已达8000吨。从生产、认证、运输到终端加注,全链条已经跑通。绿醇规模化应用不再只是方向判断,而是有了可复制的工程样本。

中国机械工业联合会能源装备分会负责人蒋晓健则把视野拉向更广阔的电动化场景。电动化应用正从传统汽车向工程机械、船舶、矿山等非道路场景延伸,汽车成熟的“三电”技术具备迁移拓展的空间。他的判断是:氢基动力、纯电、内燃机是场景分工的关系,不存在简单替代。当务之急是聚焦电堆、储运等关键装备攻关,补齐可靠性、成本和标准短板,依托国内完整的产业链,推动氢能动力系统示范与产业化落地。

生态筑基—— 攻克技术瓶颈,健全标准体系

产业路径要可持续,标准与机制必须跟上。中电联电力发展研究院党委委员、副总经理高长征带来的信息是,电氢协同标委会已经组建,2025年发布行标3项、立项17项、团标8项。这一组数据背后,是标准体系从无到有、从框架到细则的推进节奏。他同时建议,要加快关键装备工程验证,发挥首台(套)重大技术装备政策的创新带动效应,以点带面积累工程实操经验,同步健全标准体系。

中国电力科学研究院储能所氢能技术研究室主任宋洁从高比例新能源消纳的视角给出路线:坚持技术攻关与工程实用并重,稳妥把控产业发展节奏。依托已投运绿色氢氨醇示范工程,攻克电解槽宽范围高效运行、绿色燃料高动态柔性制备、电—氢—绿色燃料跨尺度互动调控等技术瓶颈,持续沉淀系统运行与电网互动经验,实现氢能与新型电力系统深度耦合、双向赋能。

(来源:中国能源新闻网)

全国绿证核发情况一览表			单位:万个
可再生能源发电类型	8月核发绿证数量	1—8月核发绿证数量	
风电	8723	75853	
太阳能发电	10734	62953	
常规水电	13931	80137	
生物质发电	1554	11352	
其他可再生能源发电	445	2141	
总计	35387	232418	
全国绿证交易数量一览表			单位:万个
可再生能源发电类型	8月交易绿证数量	1—8月交易绿证数量	
风电	2579	26402	
太阳能发电	2806	22685	
生物质发电	249	2394	
其他可再生能源发电	420	2534	
总计	6055	54016	
全国单独交易绿证价格一览表			
电量生产年	交易数量	平均价格	价格环比
2024年	164	0.61	-26.51%
2025年	1586	3.21	-1.53%
2026年	1753	6.32	3.61%

(来源:国家能源局)

氢电协同：从『概念热议』向『标准筑基』

——二〇二六年氢电协同创新发展交流会观察

能源速读

全球最高钢混塔架风机并网发电

9月30日,全球最高钢混塔架风电机组在河北辛集正式并网发电,标志着我国超高钢混塔架技术取得新突破。

该机组是河北省重点建设项目——中国华电辛集风电项目集群的标志性示范机组,轮毂中心高度达204米,高度相当于70层的居民楼,能够充分挖掘高空稳定优质风资源,可将低风速风电开发门槛下探至4.5米/秒以内。该机组投运后,与同等规模160米塔架机组相比,预计年发电小时可提升220小时,年发电量可提升6%,每年可多节约标准煤550吨、多减少二氧化碳排放1371吨。

(来源:中国电力报微信公众号)

陕西电力现货市场转入正式运行

日前,陕西省发展改革委、国家能源局西北监管局印发通知,陕西电力现货市场转入正式运行。

2025年1月,陕西电力现货市场启动连续结算试运行,历经度夏度冬保供、新能源大发、重大节假日等多重场景检验,整体运行平稳有序,发挥了保障电力供应、促进低碳转型、降低用电成本等关键作用,有力支撑了陕西经济社会发展。自2026年9月25日起,陕西电力现货市场转入正式运行。

(来源:陕西省发展改革委)

我国首个三塔光伏光热基地并网发电

10月1日,全国首个集光伏发电、光热储能与电热转换于一体的百万千瓦级清洁能源工程——青海共和百万千瓦光伏光热项目成功并网发电。这是我国首个正亮相的三塔光热基地。项目总装机115万千瓦,年均上网电量可达25.3亿千瓦时,每年可节约标准煤79.4万吨。(来源:央视新闻)